

# INDICE\*

## PARTE I PROFILI GENERALI

### CAPITOLO 1 LE MATERIE DI CONTABILITÀ PUBBLICA NELLA CORNICE COSTITUZIONALE Cesare Mirabelli – Eugenio Francesco Schlitzer

1.1 Premessa	3
1.2 La Corte dei conti nella Costituzione	3
1.2.1 La Corte dei conti organo ausiliario	5
1.2.2 L'accesso alla Corte costituzionale	7
1.3 Le “materie di contabilità pubblica”	9
1.3.1 Premessa	9
1.3.2 L'ambito della giurisdizione	9
1.3.3 I giudizi aventi per oggetto l'irrogazione di sanzioni pecuniarie	12
1.3.4 Segue.... e l'ambito del controllo	14
1.4 Osservazioni conclusive	18

### CAPITOLO 2 I RAPPORTI FRA CORTE DEI CONTI E CORTE COSTITUZIONALE Francesco Saverio Marini

2.1 Introduzione	21
2.2. La Corte dei conti come giudice <i>a quo</i>	22
2.2.1 Segue. Il giudizio di parificazione	22
2.2.2 Segue. Il controllo di legittimità sugli atti del Governo	27
2.2.3 Segue. Il controllo sulla gestione	31
2.3 Segue. La giustiziabilità dell'obbligo di copertura delle leggi di spesa e del vincolo dell'equilibrio di bilancio	32
2.4 La Corte dei conti nei conflitti interorganici e intersoggettivi	35

### CAPITOLO 3 I RAPPORTI TRA CORTE DEI CONTI E GIURISDIZIONI EUROPEE Enzo Moavero Milanese – Letizia Gianni

3.1 Introduzione	37
3.2 La Corte dei conti e la Corte di giustizia dell'Unione Europea	37
3.3 Segue. Il cosiddetto “rinvio pregiudiziale”	39

\* Le pronunce senza l'indicazione dell'Organo emittente sono della Corte dei conti.

## INDICE

3.4 La Corte dei conti dell'Unione Europea	43
3.5 Segue. Le funzioni della Corte dei conti dell'Unione Europea	44
3.6 Segue. L'assenza di compiti giurisdizionali per la Corte dei conti dell'Unione Europea	46
3.7 I rapporti fra la Corte dei conti dell'Unione Europea e la Corte dei conti italiana	47
3.8 La giurisdizione della Corte dei conti italiana sull'indebito utilizzo dei fondi UE e i rapporti con l'OLAF	49
3.9 L'impatto finanziario del contenzioso tra Unione Europea e Italia	51
3.10 Considerazioni conclusive	54

## CAPITOLO 4

### IL RIPARTO DI GIURISDIZIONI

Luigi Giampaolino – Piergiorgio Della Ventura

4.1 Premessa. Impostazione del problema	59
4.2 La giurisdizione nelle materie di contabilità pubblica: le norme di riferimento	61
4.3 Le diverse ipotesi operative	62
4.4 Le società partecipate e la posizione della Cassazione	67
4.5 Segue. La giurisprudenza della Corte dei conti	71
4.6 Segue. L'entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016, Testo unico sulle società partecipate pubbliche	76
4.7 La giurisdizione contabile in materia pensionistica: questioni generali	82
4.8 Segue. Profili oggettivi	83

## CAPITOLO 5

### IL RAPPORTO TRA GIURISDIZIONI

5.1 Il giudice penale (Marta D'Auria)	89
5.2 Il giudizio contabile di responsabilità nel rapporto con il giudizio civile e amministrativo (Giusi Margiotta)	93

## CAPITOLO 6

### L'ARTICOLAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

6.1 La struttura organizzativa (Eugenio F. Schlitzer)	101
6.1.1 Considerazioni preliminari	101
6.1.2 Il Consiglio di Presidenza	103
6.1.3 Il Presidente	104
6.1.4 Il Procuratore Regionale	105
6.2 Le Sezioni di controllo e consultive (Luisa D'Evoli)	107
6.2.1 Profili generali	107
6.2.2 Le Sezioni riunite in sede di controllo	111
6.2.3 Le Sezioni centrali	113
6.2.4 Le Sezioni regionali	116

## INDICE

6.3 Le Sezioni giurisdizionali (Salvatore Pilato)	119
6.3.1 Considerazioni generali	119
6.3.2 Le Sezioni giurisdizionali regionali e le Sezioni d'appello	120
6.3.3 Le Sezioni Riunite	121
6.4 Il pubblico ministero contabile (Eugenio F. Schlitzer)	125
6.4.1 Premessa	125
6.4.2 La Procura Generale	126
6.4.3 L'Ufficio della Procura generale presso la Sezione d'appello in Sicilia	128
6.4.4 Le Procure regionali	129

## **PARTE II PROFILI SOSTANZIALI**

### **CAPITOLO 1 LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**

1.1 Il rapporto di servizio (Stefano Glinianski)	133
1.1.1 Premessa	133
1.1.2 Le declinazioni del rapporto di servizio negli orientamenti pretori	134
1.1.3 Rapporto di servizio e società a partecipazione pubblica ante riforma introdotta dal Testo Unico 175 del 2016	140
1.1.4 Segue. Prospettive di giurisdizione contabile sulle società partecipate post riforma introdotta dal Testo Unico 175/2016	143
1.1.5 Amministrazione del settore pubblico e relazione funzionale	145
1.2 Il nesso causale (Piergiorgio Della Ventura)	153
1.2.1 Premessa. Impostazione generale del tema	153
1.2.2 Il rapporto di causalità nel campo civile	154
1.2.3 Il rapporto di causalità nella responsabilità amministrativo-contabile	156
1.2.4 La ripartizione dell'addebito tra coobbligati	159
1.3 La condotta e le scelte discrezionali (Piergiorgio Della Ventura)	161
1.3.1 La condotta illecita in generale	161
1.3.2 L'antigiuridicità della condotta: profili specifici	162
1.3.3 Il tema della discrezionalità amministrativa	166
1.4 La colpa grave e il dolo (Piergiorgio Della Ventura)	173
1.4.1 Premessa. Colpa grave e dolo come criteri di imputazione della responsabilità amministrativa	173
1.4.2 La colpa grave in concreto. Lo stato dell'arte	175
1.4.3 La colpa grave nelle diverse fattispecie	177
1.4.4 Segue. Le attività materiali	178
1.4.5 Segue. Le attività per procedimenti amministrativi	179
1.4.6 I fattori organizzativi	184
1.4.7 Il dolo	188
1.5 Il danno erariale e la sua quantificazione (Eugenio F. Schlitzer)	191
1.5.1 Premessa	191
1.5.2 Il danno erariale	195

INDICE

1.5.3 Il danno all'immagine	197
1.5.4 Il danno indiretto	200
1.5.5 La quantificazione del danno: la prevedibilità	201
1.5.6 Il vantaggio comunque conseguito	202
1.5.6.1 La prova del vantaggio	204
1.5.7 Il potere riduttivo	205
1.5.8 Figure peculiari di danno	207

CAPITOLO 2

ALCUNE PIÙ SIGNIFICATIVE FATTISPECIE DI DANNO ERARIALE

2.1 Il danno da ritardo (Ernesto Sticchi Damiani)	209
2.1.1 Premessa	209
2.1.2 Il versante amministrativo del danno da ritardo	209
2.1.3 Il versante erariale del danno da ritardo	213
2.1.4 Brevi considerazioni conclusive	218
2.2 Il danno da "perdita di chance" (Eugenio F. Schlitzer)	223
2.2.1 La fattispecie	223
2.2.2 La prova <i>in re ipsa</i>	224
2.2.3 Il danno "indiretto" della P.A. e la sua "rivalsa"	227
2.2.4 La rivalsa	228
2.3 Il danno da disservizio (Mauro Orefice)	233
2.4 Il danno all'immagine (Marida Dentamaro)	239
2.4.1 Il travaglio della giurisprudenza contabile	239
2.4.2 L'intervento del legislatore, la reazione del giudice contabile e la "chiusura" della Corte costituzionale avallata dalle Sezioni riunite	243
2.4.3 Nuove disposizioni di legge: la Corte dei conti ci riprova	245
2.4.4 Il codice innova	246
2.5 Il danno da tangente (Marida Dentamaro)	251
2.5.1 Le fattispecie	251
2.5.2 La prova e la quantificazione	252
2.5.3 Il rapporto con altre fattispecie	253
2.6 Il danno da elusione del patto di stabilità interno e dell'equilibrio di bilancio (Gabriella De Giorgi Cezzi – Marcella Papa)	255
2.6.1 Patto di stabilità interno e coordinamento della finanza pubblica	255
2.6.2 Dal patto di stabilità interno all'equilibrio di bilancio	258
2.6.3 La violazione dell'equilibrio di bilancio tra controllo e giurisdizione	263
2.6.4 Il danno da squilibrio di bilancio	266
2.6.5 Elusione dell'obbligo di rispetto dell'equilibrio di bilancio e responsabilità	268
2.6.6 La responsabilità sanzionatoria. Cenni	273
2.6.7 La responsabilità amministrativa per danno da elusione	276
2.6.7.1 Il danno da elusione	277
2.6.7.2 La parziale rilevanza dell' <i>utilitas</i>	279
2.6.7.3 La <i>notitia damni</i>	281
2.6.7.4 I soggetti	281

## INDICE

2.6.7.5 Legittimazione passiva dell'ente. Esclusione	282
2.6.7.6 Segue. Le condotte elusive	282
2.6.7.7 Segue. L'elemento soggettivo tra dolo e colpa grave	283
2.6.7.8 Segue. Il nesso di causalità	286
2.6.7.9 Osservazioni conclusive. Un danno da elusione è possibile?	287
2.7 Le frodi comunitarie (Giacinto Dammicco)	291
2.7.1 Lo schema generale nell'ambito dei rapporti finanziari con l'UE	291
2.7.2 Irregolarità e frodi	292
2.7.2.1 Precisazioni terminologiche	292
2.7.2.2 Effetti finanziari riferibili all'UE e allo Stato membro	294
2.7.2.3 Il ruolo dell'OLAF e la "Direttiva PIF"	295
2.7.3 La specificità delle frodi sulle risorse proprie	298
2.7.4 Pagamenti diretti ed erogazioni relative a fondi strutturali	300
2.7.4.1 Principali differenze nelle tipologie di irregolarità e frodi	300
2.7.4.2 Frodi nei pagamenti diretti	301
2.7.4.3 Frodi connesse ai fondi strutturali	302
2.7.4.4 Altre tipologie	303
2.7.5 Il ruolo della Corte dei conti	304
2.7.6 La attualizzazione del danno e la decorrenza prescrizioneale	306
2.7.7 I soggetti convenibili e il privato beneficiario finale	308
2.7.8 Danno da sviamento e da decertificazione	311
2.7.9 Danno da condanna nei confronti dello Stato	312
2.7.10 Danno da mancato utilizzo dei fondi	315
2.8 Il mancato versamento di compensi per attività non autorizzate (Agostino Meale)	317
2.8.1 I presupposti normativi	317
2.8.2 Il conferimento dell'incarico retribuito, l'autorizzazione e l'obbligo di restituzione	319
2.8.3 Il procedimento autorizzatorio	323

## CAPITOLO 3

### ALCUNE FATTISPECIE DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

3.1 La responsabilità dirigenziale e quella amministrativa (Agostino Meale)	325
3.1.1 I dirigenti pubblici: funzioni e responsabilità	325
3.1.2 Fattispecie particolari di responsabilità dirigenziale; il rapporto con il danno erariale	327
3.2 Il responsabile del procedimento e la responsabilità amministrativa (Giancarlo Tanzarella)	333
3.2.1 Introduzione	333
3.2.2 La Legge 241/90 quale paradigma concettuale del modello	333
3.2.3 Sua riproduzione in leggi di settore: disciplina edilizia	341
3.2.4 Segue. Disciplina sugli espropri	342
3.2.5 Segue. Testo Unico Ambiente	343
3.2.6 Segue. Codice dei Contratti	343
3.2.7 Considerazioni conclusive	344

## INDICE

3.3 Responsabile trasparenza e anticorruzione e responsabilità amministrativa (Mauro Orefice)	345
3.4 La responsabilità medica (Eugenio F. Schlitzer)	355
3.4.1 Premessa	355
3.4.2 Responsabilità amministrativa medica	359
3.4.3 Rapporti tra giurisdizioni	360
3.4.4 La valutazione della discrezionalità tecnica	361
3.4.5 Le linee guida	362
3.4.6 I limiti del sindacato contabile della discrezionalità tecnica	363
3.4.7 Danno obliquo o trasversale	364
3.4.8 Nesso di causalità	365
3.4.9 Le prime pronunce	365
3.4.10 Responsabilità medica e danno biologico	367
3.5 Il mobbing e la responsabilità amministrativa (Eugenio F. Schlitzer)	369
3.5.1 Profili generali	369
3.5.2 La giurisdizione contabile	372
3.5.3 Gli effetti delle pronunce di altre giurisdizioni	372
3.5.4 La giurisprudenza contabile	373
3.5.4.1 Le situazioni mobbizzanti ed il loro rilievo	375
3.6 L'equa riparazione della Legge Pinto e il giudizio contabile di responsabilità amministrativa (Eugenio F. Schlitzer)	379
3.6.1 Premessa	379
3.6.2 Risarcimento o indennizzo?	380
3.6.3 La sussistenza della giurisdizione contabile	381
3.6.4 Il ruolo del P.G. della Corte dei conti	382
3.6.5 L'esercizio dell'azione contabile	382
3.6.6 Responsabilità del magistrato e autonomia del giudizio contabile	383
3.6.7 Le recenti modifiche	384
3.6.8 Problematiche accessorie	385

## CAPITOLO 4

### LE FATTISPECIE TIPIZZATE E LA RESPONSABILITÀ SANZIONATORIA Nicola Ruggero

4.1 Inquadramento generale	387
4.2 La tipizzazione dell'illecito amministrativo-contabile. L'evoluzione legislativa	389
4.2.1 Segue. Ipotesi più rilevanti di fattispecie tipizzate di responsabilità amministrativa a carattere non sanzionatorio	391
4.3 La tipizzazione sanzionatoria	395
4.3.1 Segue. Fattispecie di responsabilità amministrativa sanzionatoria	400
4.4 L'art. 53, comma 7, d.lgs n. 165/01	407
4.4.1 Segue. I diversi orientamenti in materia di riparto di giurisdizione e di rito applicabile	409
4.5 Il giudizio per l'applicazione delle sanzioni pecuniarie	415

INDICE

**CAPITOLO 5**  
**LA RESPONSABILITÀ CONTABILE**  
Paolo Evangelista

5.1 Fondamento e caratteristiche comuni alla responsabilità amministrativa	421
5.2 I soggetti a cui può essere imputata una responsabilità contabile.	
Gli agenti contabili di diritto e di fatto	422
5.3 Gli elementi costitutivi della responsabilità contabile	425
5.3.1 L'elemento psicologico: la tesi della presunzione della colpa	425
5.4 Gli aspetti processuali, in particolare l'onere della prova	427
5.4.1 La problematica dell'applicazione del potere riduttivo dell'addebito	428

**CAPITOLO 6**  
**I CONTI GIUDIZIALI E GLI AGENTI CONTABILI**  
Ilaria Annamaria Chesta

6.1 La Corte dei conti quale giudice dei conti giudiziari e degli agenti contabili: tra ipotesi di marginalità e prospettive di una rifondazione possibile	431
6.2 Caratteri distintivi degli agenti contabili	440
6.2.1 Agenti contabili di fatto	443
6.2.2 Tipologie di agenti contabili e distinguo rispetto alla figura degli agenti amministrativi	443
6.3 Novero degli agenti contabili e delle amministrazioni interessate dal giudizio di conto	446
6.4 Principali novità del quadro normativo, introdotte dal codice della Giustizia contabile	450
6.5 Il responsabile del procedimento e gli obblighi connessi al deposito del conto	454
6.6 Obblighi di rendicontazione degli agenti contabili: i conti giudiziari	459
6.7 La responsabilità contabile (rinvio)	461

**PARTE III**  
**IL PROCESSO CONTABILE**

**CAPITOLO 1**  
**ATTI E PROVVEDIMENTI**

1.1 Forma dei provvedimenti (Marta D'Auria)	467
1.1.1 Provvedimenti in forma semplificata	468
1.2 Il dovere di motivazione	469
1.3 La sinteticità degli atti	471
1.4 Le nullità processuali (Agostino Meale)	475
1.4.1 Profili generali	475
1.4.2 La nullità delle notificazioni	476
1.4.3 La nullità degli atti istruttori e processuali: la notizia di danno	478
1.4.5 La nullità dell'atto di invito	479

INDICE

1.4.6 La nullità dell'atto di citazione	482
1.4.7 Gli altri casi di nullità degli atti processuali	485

CAPITOLO 2  
LE AZIONI A TUTELA DEL CREDITO ERARIALE  
Enrico Labella

2.1 Le azioni a tutela del credito erariale nel nuovo codice	487
2.2 I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	490
2.3 L'azione surrogatoria	491
2.4 L'azione revocatoria	492
2.5 Il sequestro conservativo	496
2.5.1 Il sequestro conservativo <i>ante causam</i>	498
2.5.2 Il sequestro conservativo <i>infra causam</i>	501
2.5.3 Il reclamo, l'esecuzione e la conversione del sequestro	503
2.5.4 La cauzione e la fideiussione in luogo del sequestro	507
2.5.5 L'inefficacia del sequestro	508
2.6 La ritenuta cautelare	510

CAPITOLO 3  
L'AZIONE CONTABILE

3.1 Profili generali. Processo di responsabilità e amministrazione danneggiata: osservazioni minime (Franco Gaetano Scoca)	511
3.1.1 Sul carattere, esclusivo o concorrente della giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativa	511
3.1.2 L'art. 52 del Codice e il ruolo dell'amministrazione danneggiata	512
3.1.3 Le implicazioni del carattere esclusivo della giurisdizione	512
3.1.4 Amministrazione danneggiata e processo di responsabilità	515
3.1.5 Il principio del <i>ne bis in idem</i>	516
3.1.6 Il pubblico ministero contabile nel giudizio di conto	517
3.2 Il ruolo del P.M. contabile (Eugenio F. Schlitzer)	519
3.2.1 Premessa	519
3.2.2 L'azione intestata al P.M. contabile	520
3.2.3 L'azione popolare	523
3.2.4 L'azione popolare per danno ambientale	524
3.2.5 <i>De jure condendo</i>	524
3.3 La denuncia (Adriano Gribaudo)	527
3.3.1 L'obbligo di denuncia	533
3.3.2 La tutela del denunciante: modalità e limiti	541
3.3.3 Novità sopravvenute	544
3.4 L'onere di segnalazione (Eugenio F. Schlitzer)	547
3.5 La prescrizione contabile (Michele Oricchio)	551
3.5.1 L'evoluzione giurisprudenziale	551
3.5.2 L'interpretazione maggioritaria	553
3.5.3 La recente normativa	557

## INDICE

3.6 L'istruttoria (Michele Oricchio)	559
3.6.1 Premessa	559
3.7 L'invito a dedurre, le deduzioni e l'accesso (Pier Luigi Portaluri – Giusi Margiotta)	567
3.7.1 L'invito a dedurre (Giusi Margiotta)	567
3.7.2 Il diritto di accesso dell'invitato e le sue deduzioni (Pier Luigi Portaluri)	580
3.8 L'archiviazione (Salvatore Pilato)	591
3.8.1 Premessa	591
3.8.2 L'apertura del procedimento istruttorio e l'archiviazione immediata	591
3.8.3 Il potere di archiviazione del pubblico ministero. Il doppio regime	594
3.8.4 Il procedimento e la motivazione	596
3.8.5 Gli effetti del decreto di archiviazione. La permanenza delle questioni di critica processuale	598
3.9 La citazione (Giacinto Dammicco)	601
3.9.1 La citazione nel rito ordinario di responsabilità	601
3.9.2 Contenuto necessario	601
3.9.3 Contenuto eventuale e aggiuntivo	604
3.9.4 Cause di nullità	604
3.9.4.1 Le ipotesi di nullità per vizi del contenuto	604
3.9.4.2 Altre cause di nullità	608
3.9.4.3 Nullità per difformità dall'invito a dedurre	609
3.9.5 Notifica della citazione	610
3.9.6 Rinnovazione, integrazione e controllo giudiziale dell'attività istruttoria riflessa dalla citazione	611
3.10 La rinuncia all'azione contabile (Mauro Orefice)	613
3.10.1 La rinuncia all'azione in I e II grado	613
3.10.2 La rinuncia all'appello	617

## CAPITOLO 4 I RITI SPECIALI

4.1 Il rito abbreviato e il “condono” contabile (Sergio Schlitzer)	619
4.1.1 Premessa	619
4.1.2 Il rito abbreviato nel giudizio di primo grado. Il parere del P.M. e la richiesta di definizione	622
4.1.3 La decisione	627
4.1.4 Il rito abbreviato in appello	631
4.2 Il procedimento monitorio (Eugenio F. Schlitzer)	635
4.2.1 Il baco nella riforma che non c'è	640

## CAPITOLO 5 L'INTERVENTO NEL GIUDIZIO CONTABILE

5.1 L'intervento volontario (Mauro Orefice)	643
5.2 L'intervento necessario ed il potere sindacatorio (Eugenio F. Schlitzer)	649

INDICE

CAPITOLO 6  
LE VICENDE ANOMALE DEL GIUDIZIO CONTABILE  
Maria Cristina Razzano

6.1 La sospensione: nel processo civile	655
6.1.1 La sospensione nella dottrina e nella giurisprudenza contabile	666
6.1.2 Segue. La sospensione del processo nel Codice di Giustizia contabile	677
6.1.3 La sospensione per volontà delle parti	684
6.1.4 La sospensione <i>ex lege</i>	685
6.1.5 La sospensione facoltativa	690
6.1.6 La prosecuzione del giudizio sospeso	691
6.1.7 La sospensione per pregiudizialità costituzionale	696
6.1.8 La sospensione per pregiudizialità comunitaria	698
6.2 L'interruzione: nel processo civile	701
6.2.1 La giurisprudenza e la dottrina contabile	713
6.2.2 L'interruzione del processo nel Codice di giustizia contabile	723
6.2.3 La prosecuzione dei giudizi contabili	728
6.3 L'estinzione del processo: nel Codice di giustizia contabile	735
6.3.1 La rinuncia agli atti	735
6.3.2 L'inattività	746
6.3.3 La perenzione (cenni)	751
6.3.4 Il condono contabile (cenni)	753
6.3.5 Gli effetti dell'estinzione	754

CAPITOLO 7  
LA SENTENZA  
Maria Cristina Razzano

7.1 Forma e contenuto della sentenza	759
7.2 Le sentenze definitive e non definitive	766
7.3 L'esito della decisione	769
7.4 La sentenza di condanna	772
7.5 Sentenza di rigetto	775

CAPITOLO 8  
LE IMPUGNAZIONI  
Mauro Orefice

8.1 I rimedi contro le decisioni	777
8.2 Il giudizio di appello	778
8.2.1 Ammissibilità dell'appello	778
8.2.2 Proponibilità dell'appello	778
8.2.3 Appello incidentale	780
8.2.4 Atti appellabili	781
8.2.5 Oggetto dell'appello – <i>Jus novorum</i>	782

INDICE

8.2.6 Contenuto dell'appello	783
8.2.7 La definizione agevolata del giudizio in appello	785
8.3 Ricorso per revocazione	785
8.4 Ricorso per cassazione	787
8.5 L'opposizione	789
8.5.1 L'opposizione di terzo	789
8.5.2 L'opposizione del contabile	790

**CAPITOLO 9**  
**LA PRONUNCIA SULLE SPESE E L'ABUSO DEL PROCESSO**  
Enrico Labella

9.1 La pronuncia sulle spese e il principio della soccombenza	791
9.2 Responsabilità aggravata e abuso del diritto processuale contabile	793

**PARTE IV**  
**GLI ALTRI GIUDIZI**

**CAPITOLO 1**  
**GIUDIZI DI PARIFICAZIONE**

1.1 Il giudizio di parificazione del rendiconto statale (Maurizio Graffeo)	801
1.1.1 Premessa	801
1.1.2 Il quadro normativo e la sua evoluzione applicativa	802
1.1.3 Parificazione e rendiconto	806
1.1.4 Parificazione e sistema di controllo esterno	808
1.1.5 Dalla parificazione verso le verifiche di affidabilità e attendibilità	813
1.1.6 Le Sezioni riunite e la decisione di parificazione	814
1.1.7 Profili organizzativi	820
1.1.8 La natura giuridica della parificazione	821
1.2 I giudizi di parificazione dei rendiconti regionali (Alice Anselmo)	825
1.2.1 Premessa	825
1.2.2 Il contesto di riferimento	826
1.2.3 L'oggetto del giudizio	829
1.2.4 Le Regioni a Statuto speciale	833
1.2.5 Considerazioni conclusive	837

**CAPITOLO 2**  
**I GIUDIZI INNANZI ALLE SS.RR.**  
Salvatore Pilato

2.1 Nomofilachia e certezza del diritto. Premessa e considerazioni generali	839
2.1.1 Le Sezioni Riunite. Osservazioni preliminari	841
2.1.2 Le funzioni in sede giurisdizionale. Le questioni di massima e le questioni di particolare importanza	842

## INDICE

2.1.3	Le funzioni in sede giurisdizionale. Il sindacato sui conflitti di competenza territoriale ed i regolamenti di competenza	845
2.2	Le funzioni delle Sezioni Riunite in speciale composizione	848
2.2.1	La formazione progressiva del nuovo quadro normativo	848
2.2.2	Le materie di contabilità pubblica nell'interpretazione espansiva delle Sezioni riunite in speciale composizione	850
2.2.3	Alcune evidenze negli orientamenti della giurisprudenza delle sezioni riunite in speciale composizione	852
2.2.4	La disciplina processuale	854
2.2.5	Alcune chiose critiche	857

### CAPITOLO 3 I GIUDIZI AD ISTANZA DI PARTE Piergiorgio Della Ventura

3.1	Premessa. Le diverse tipologie di giudizi	859
3.2	Le controversie esattoriali	860
3.3	I ricorsi contro ritenute su stipendi ed altri emolumenti	863
3.4	I ricorsi per interpretazione del titolo giudiziale	865
3.5	Gli altri giudizi ad istanza di parte in materia contabile	867
3.6	I profili processuali: l'incardinazione del giudizio	869
3.6.1	Segue. La posizione del pubblico ministero	871

### CAPITOLO 4 IL GIUDIZIO DI CONTO E PER LA RESA DEL CONTO Ilaria Annamaria Chesta

4.1	Il giudizio di conto dopo l'entrata in vigore del codice della Giustizia contabile	875
4.2	Avvio del giudizio	876
4.3	Istruttoria	879
4.4	La Relazione sul conto	883
4.5	Iscrizione a ruolo di udienza. Nuova disciplina del rito monitorio	887
4.6	Esito del giudizio collegiale: la decisione	893
4.7	Estinzione	894
4.8	Il Giudizio per la resa del conto	896

### CAPITOLO 5 IL GIUDIZIO PENSIONISTICO Salvatore Nicoletta

5.1	Premessa	901
5.1.1	Cenni storici	901
5.1.2	La riforma del 1993-1996	901
5.2	L'istituzione del giudice unico pensionistico	903
5.3	Il codice della giustizia contabile – generalità	904

## INDICE

5.3.1 Fase introduttiva	905
5.3.2 Procedimento cautelare	907
5.3.3 Trattazione e decisione della causa	909
5.4 Appello	911
5.5 Ricorso nell'interesse della legge. Il ruolo del P.M. contabile	911
5.6 Questioni rilevanti	912
5.6.1 L'indebito pensionistico	912
5.6.2 La sorte delle imposte trattenute	913
5.6.3 Gli accessori sulle somme dichiarate irripetibili	915
5.6.4 L'accesso al rito monitorio	915

## CAPITOLO 6 L'ESECUZIONE DELLE SENTENZE. IL RUOLO DEL P.M. CONTABILE Gaetano Berretta

6.1 Inquadramento sistematico	917
6.2 Il titolo esecutivo	919
6.3 Poteri di iniziativa e di impulso del pubblico ministero contabile	922
6.4 Il recupero del credito	925
6.5 La ritenuta cautelare prevista dall'art. 82 del Codice di Giustizia Contabile	927

## CAPITOLO 7 L'INFORMATIZZAZIONE DELLA GIUSTIZIA CONTABILE Massimiliano Minerva

7.1 Aspetti infrastrutturali	930
7.2 Gestione informatica dei dati e dei documenti	931
7.3 La sicurezza informatica	934
7.4 I presupposti giuridico-normativi	936
7.5 Il quadro normativo di riferimento	942
7.6 Le regole tecniche	946
7.7 La notificazione in forma telematica	951
7.8 Il deposito in forma telematica	957
7.9 Il Rendiconto elettronico dello Stato (RENDE) ed il Sistema Informativo per la resa elettronica dei Conti (SIRECO)	962

**PARTE V**  
**LE SINERGIE TRA LE FUNZIONI**  
**DELLA CORTE DEI CONTI**

CAPITOLO 1  
 LE FUNZIONI CONSULTIVE E DI CONTROLLO  
 DELLA CORTE DEI CONTI

1.1 Il contesto di finanza pubblica e l'evoluzione dei relativi controlli esterni (Maurizio Sacconi)	969
1.1.1 Gli spazi di riqualificazione della spesa pubblica	974
1.1.2 L'accelerazione degli investimenti	982
1.1.3 L'evoluzione dei sistemi contabili e di bilancio pubblici	983
1.1.4 Le utilità della contabilità economica	993
1.1.5 Il ruolo della Corte dei conti in materia di controlli	995
1.2 Le funzioni consultive e i rapporti con la giurisdizione (Eugenio F. Schlitzer)	1003
1.2.1 La funzione consultiva delle sezioni regionali	1003
1.2.2 La materia di contabilità	1005
1.2.2.1 Le prime delibere	1005
1.2.2.2 I successivi sviluppi	1006
1.2.2.3 I requisiti oggettivi per l'ammissibilità della richiesta	1008
1.2.3 I riflessi sulla funzione giurisdizionale	1009
1.2.4 Per concludere	1010
1.3 Le spese dei gruppi consiliari tra giurisdizione e controllo (Stefania Petrucci)	1013
1.3.1 Il controllo della Corte dei conti sui rendiconti dei Gruppi consiliari alla luce della giurisprudenza costituzionale e di controllo	1013
1.3.2 Dall'esclusione dell'obbligo di resa del conto alla sussistenza della giurisdizione contabile	1017
1.4 Le verifiche sui bilanci degli enti locali (Stefania Petrucci)	1021
1.4.1 L'evoluzione delle funzioni di controllo della Corte dei conti su bilanci e rendiconti degli enti locali	1021
1.4.2 Le verifiche sui bilanci e rendiconti degli enti locali assegnate dal d. l. n. 174/2012 alle Sezioni regionali di controllo	1023
1.4.3 Le verifiche sui bilanci e rendiconti delle Regioni	1026
1.4.4 Le condizioni patologiche di squilibrio del bilancio degli enti locali ed il ruolo delle Sezioni regionali di controllo	1030

**PARTE VI**  
**LA RILEVANZA DEL RUOLO DEL PRIVATO**  
**NEL SETTORE PUBBLICO**

**CAPITOLO 1**  
**IL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO:**  
**PECULIARITÀ E IPOTESI DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**  
 Mario Ciaccia

1.1 Premessa	1039
1.2 Settori e modelli di PPP	1041
1.3 Il nuovo codice degli appalti pubblici	1047
1.4 Bancabilità del Piano Economico Finanziario	1053
1.5 L'invarianza delle regole, asseverazione e responsabilità amministrativa	1055

**CAPITOLO 2**  
**S.P.A. PARTECIPATE PUBBLICHE**

2.1 Il modello societario partecipato e la sua evoluzione (Vittorio Occorsio)	1059
2.1.1 Il D.Lgs. n. 175/2016 e il decreto correttivo	1059
2.1.2 Previsioni statutarie sulla <i>governance</i>	1061
2.1.3 Segue.	1067
2.1.4 Previsioni sulle società a responsabilità limitata	1072
2.1.5 La formulazione statutaria del controllo analogo delle società <i>in house</i>	1074
2.1.6 Le società miste pubblico-private e i loro statuti	1085
2.2 Le società <i>in house</i> (Anna Papa)	1091
2.2.1 Introduzione	1091
2.2.2 Il modello dell' <i>in house providing</i> nella giurisprudenza europea	1092
2.2.3 La nozione di controllo analogo e di destinazione prevalente nella giurisprudenza amministrativa italiana	1095
2.2.4 Le novità introdotte dalla Direttiva Appalti 2014 in materia di <i>in house providing</i>	1097
2.2.5 Il recepimento in Italia della normativa europea in materia di <i>in house providing</i> : il nuovo "Codice dei contratti pubblici"	1101
2.2.6 Segue. Il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica	1104
2.3 S.p.A. partecipate pubbliche e Corte dei conti (Eugenio F. Schlitzer)	1113
2.3.1 Premessa	1113
2.3.2 La Corte dei conti e le società partecipate	1116
2.4 La riforma delle società partecipate: il d.lgs. n. 175/2016	1119
2.4.1 La legge di delega	1119
2.4.2 Il Testo Unico	1120
2.4.3 Profili rilevanti per la funzione di controllo	1123
2.4.4 Profili rilevanti per la funzione giurisdizionale	1127
2.4.5 Altri profili	1130

INDICE

2.5 I controlli sulle società pubbliche (Fabrizio Fracchia)	1133
2.5.1 Delimitazione del campo di analisi. La “morfologia” dei controlli all’interno del Testo unico sulle società partecipate	1133
2.5.2 I controlli al di fuori del Testo unico: il controllo di gruppo	1137
2.5.3 Ancora sui controlli fuori dal codice: il modello del <i>risk management</i>	1140
2.5.4 Ulteriori controlli “esterni”	1144
2.5.5 Osservazioni di sintesi	1146
2.6 Le S.p.A. partecipate ed il riparto di giurisdizione (rinvio)	1147

**PARTE VII**  
**ORDINAMENTI DI ALTRI PAESI**

CAPITOLO 1  
LE CORTI DEI CONTI DEI PAESI EUROPEI  
Eugenio Francesco Schlitzer

1.1 Premessa	1152
1.2 I singoli Paesi	1152
1.3 Coesistenza delle funzioni di controllo e giurisdizione	1153
1.4 La responsabilità dei pubblici funzionari	1156

CAPITOLO 2  
I SISTEMI LATINO-AMERICANI

2.1 El control en el ordenamiento jurídico argentino (Rodolfo C. Barra)	1159
2.1.1 El procedimiento decisorio administrativo. Actividad consultiva y actividad de contralor. Distinción funcional	1159
2.1.2 El control en las ramas legislativa y judicial del gobierno. El control institucional	1160
2.1.3 El control del congreso sobre el “sector público”. La especificidad del artículo 85 de la constitución nacional	1162
2.1.4 Control “externo” y control “interno”	1164
2.1.5 Control “de legalidad” y “de oportunidad”. Control “de gestión”.La clasificación constitucional	1165
2.1.6 El sistema de control y los subsistemas de control externo” e “interno”	1166
2.1.7 Clasificación de las organizaciones de control. La “jurisdiccional contable” y la de “auditoría de actuación”	1168
2.1.8 La “jurisdicción contable” y la cuestión de la responsabilidad de los funcionarios públicos	1169
2.1.9 El (ex) tribunal de cuentas de la nación	1172
2.1.10 El control de carácter previo y suspensivo del tribunal de cuentas de la nación	1174
2.1.11 Efectos del control previo y suspensivo sobre los derechos del administrado. distintas hipótesis	1178

INDICE

2.1.12 La “jurisdicción contable” del tribunal de cuentas de la nación	1182
2.1.13 La estructura sistémica del régimen de control en la LAF	1187
2.1.14 El subsistema de control interno. la sindicatura general de la nación y su ámbito orgánico de competencia	1189
2.1.15 Naturaleza jurídica-organizativa de la SIGEN	1189
2.1.16 Organización de la SIGEN. El síndico general	1191
2.1.17 Las competencias de la SIGEN	1193
2.1.18 Competencias accesorias	1195
2.1.19 El sistema SIGEN-unidades de auditoría interna (UAI)	1199
2.1.20 Situación orgánica de las UAI	1200
2.1.21 Competencias de las UAI	1200
2.1.22 El control externo. La auditoría general de la nación	1202
2.1.23 Situación y organización jurídica de la auditoría general de la nación	1203
2.1.24 La conducción de la AGN. El presidente y el colegio de auditores	1204
2.1.25 La designación de los auditores generales y el funcionamiento del colegio de auditores	1205
2.1.26 La jerarquía constitucional del órgano-presidente de la AGN	1206
2.1.27 La designación del presidente de la AGN	1207
2.1.28 Los auditores generales. El problema de la duración del cargo	1208
2.1.29 Las competencias de la auditoría general de la nación	1210
2.1.30 La competencia material de la AGN en la LAF	1212
2.1.31 Los informes de auditoría	1214
2.1.32 Ámbito orgánico de control	1215
2.1.33 La comisión parlamentaria mixta revisora de cuentas	1216
2.1.34 La cuenta de percepción e inversión. Su naturaleza jurídica	1217
2.1.35 Concepto y requisitos	1219
2.1.36 Contenido	1221
2.1.37 Aprobación o rechazo de “la cuenta”. La cuestión de su sanción por ley	1222
2.2 Il modello brasiliano (Rodrigo Pironti)	1225
2.2.1 Premessa	1225
2.2.2 La Costituzione della Repubblica del 1988	1227
2.2.3 La vigilanza del Congresso	1230
2.2.4 L’ambito del controllo	1232
2.3 El control de la administración pública en Cuba. Panorama de su régimen jurídico (Amed Ramírez Sánchez)	1237
2.3.1 Breves ideas introductorias	1237
2.3.2 El control de la administración pública en Cuba. Notas de su diseño orgánico y constitucional	1238
2.3.3 El control de la administración pública. Sus técnicas en el derecho positivo cubano	1248
2.3.4 Breves apuntes para un cierre	1253
2.4 Conclusione comparativa (Rodolfo C. Barra)	1255
<i>Elenco degli autori</i>	1259

