

RIVISTAGIURIDICA
DELL'
AMBIENTE

Diretta da
FAUSTO CAPELLI
e
STEFANO NESPOR

2018

EditorialeScientifica
NAPOLI

EDITORIALE

STEFANO NESPOR, *Plastica* 1

CONTRIBUTI

ADABELLA GRATANI, *La foresta: il polmone verde della Terra. Incerta ancora la tutela* 5

STEFANO NESPOR, *L'adattamento al cambiamento climatico: breve storia di un successo e di una sconfitta* 29

LUCIANO BUTTI-BEATRICE TONIOLO, *The cost of environmental protection under court scrutiny worldwide* 59

GIURISPRUDENZA - COMMENTI E NOTE

ADABELLA GRATANI, *Tutela ambientale. Stop all'eccessiva onerosità delle spese giudiziali, anche per lite temeraria*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. I, 15 marzo 2018, causa C-470/16 85

ADABELLA GRATANI, *"Scende la neve" e le Associazioni Ambientali conquistano la pista: impugnare i progetti lesivi dei corpi idrici*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. II, 20 dicembre 2017, causa C-664/15 96

PAOLA BRAMBILLA, *Caccia in deroga allo storno e deregulation regionale: dalle leggi provvedimento alle leggi "con" provvedimento (tutte illegittime)*. Nota a Corte Costituzionale, 25 ottobre 2017, n. 260 e Corte Costituzionale, 5 aprile 2018, n. 70 102

CARLO MELZI D'ERIL, *Inquinamento ambientale: la misurabilità della "compromissione e deterioramento significativi" impone una verifica in concreto della lesione*. Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 13 dicembre 2017, n. 55510 116

GIULIA ROTA, *La compromissione e il deterioramento significativi nel*

<i>delitto di inquinamento ambientale: in sede cautelare è sufficiente la presunzione.</i> Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 16 novembre 2017, n. 52436	121
MATTEO CERUTI, <i>Autorizzazione integrata ambientale, giurisdizione ed ampiezza del sindacato giudiziale.</i> Nota a Corte di Cassazione civile, Sez. Un., 29 dicembre 2017, n. 31240	126
BARBARA POZZO, <i>La vendita di terra inquinata e le garanzie per il compratore.</i> Nota a Corte di Cassazione civile, Sez. II, 28 dicembre 2017, n. 31005	141
EVA MASCHIETTO, <i>Il Consiglio di Stato legittima la classificazione acustica approvata dal comune di Imola: l'autodromo è salvo.</i> Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 11 gennaio 2018, n. 135	149
FEDERICO VANETTI, <i>Conflitto giurisprudenziale sugli obblighi del curatore per l'abbandono di rifiuti.</i> Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 4 dicembre 2017, n. 5668	157
PAOLA BRAMBILLA, <i>La pianificazione faunistico venatoria regionale: vecchie e nuove questioni procedurali e contenutistiche, tra discrezionalità e interpretazione conservativa.</i> Nota a Consiglio di Stato, Sez. III, 20 ottobre 2017, n. 4855	160
EVA MASCHIETTO, <i>Il Consiglio di Stato prende l'abbrivio dalla Corte di Giustizia: riempire una cava a fini di recupero con rifiuti idonei non costituisce attività di discarica e può beneficiare delle procedure semplificate.</i> Nota a Consiglio di Stato, Sez. V, 10 ottobre 2017, n. 4690	178
EMANUELE POMINI, <i>Alcuni chiarimenti sulla natura di rifiuto del "compost" derivante da sfalci, paglia e potature.</i> Nota a Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana, 3 novembre 2017, n. 472	188
PAOLA MARTINO, <i>L'“effetto di irradiazione” del vincolo paesaggistico.</i> Nota a TAR Emilia Romagna, Sez. II, 10 gennaio 2018, n. 16	191
MARCELLO ADRIANO MAZZOLA, <i>Immissioni intollerabili da Elf e tutela della persona.</i> Nota a Tribunale di Teramo, 3 agosto 2017, n. 857	195

OSSERVATORIO INTERNAZIONALE

a cura di Tullio Scovazzi

TULLIO SCOVAZZI, <i>Il giudice italiano di fronte al velo (delle società multinazionali)</i>	215
--	-----

ESPERIENZE DI AMMINISTRAZIONE E DOCUMENTAZIONE

a cura di Massimiliano Montini

ALBERTO ABRAMI, *Riorganizzazione ministeriale e politica forestale* 221**OSSERVATORIO EUROPEO**

a cura di Fausto Capelli e Marco Onida

EDOARDO TURANO-MARCO ONIDA, *Nuove regole europee per la riduzione delle emissioni di CO2 dai veicoli leggeri* 229**FOCUS NORDAMERICA**JOE DIMENTO, *Climate Change: Case Law* 239**RECENSIONI**L. COSTATO-P. BORGHI-S. RIZZOLI-V. PAGANIZZA-L. SALVI, *Compendio di Diritto Alimentare* 251G.F. FERRARI (a cura di), *La prossima città* 252

EDITORIALE

EVA MASCHIETTO, *Smart City* 253

CONTRIBUTI

LUCA MARINI, *L'epidemia di Xylella fastidiosa e la precauzione a due velocità* 255

MARIA DE LAS MERCEDES ESQUIVEL – ETTORE RODRÍGUEZ MOLNAR, *Detriti spaziali: rifiuti ad alto livello* 273

EDOARDO FERRERO, *Novel foods e tecnologia alimentare come strumenti di salvaguardia ambientale* 289

GIURISPRUDENZA - COMMENTI E NOTE

ADABELLA GRATANI, *Inquinamento "aria" e quote ETS. Gli obiettivi UE e gli ostacoli per raggiungerli*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. VI, 18 gennaio 2018, causa C-58/17, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. I, 22 febbraio 2018, causa C-572/16, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. III, 22 febbraio 2018, causa C-333/16, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. I, 28 febbraio 2018, causa C-577/16, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. VI, 12 aprile 2018, causa C-302/17, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. VI, 17 maggio 2018, causa C-229/17 323

FEDERICO BOEZIO – CLAUDIA GALDENZI, *Sulla competenza legislativa delle regioni nella localizzazione degli impianti di energia da fonti rinnovabili*. Nota a Corte Costituzionale, 5 aprile 2018, n. 69 335

TANIA CICCARESE, *La Corte Costituzionale torna a pronunciarsi sul riparto di competenze tra Stato e Regioni in tema di tutela ambientale*

<i>e paesaggistica</i> . Nota a Corte Costituzionale, 30 marzo 2018, n. 66	339
ROBERTO LOSENGO – GINEVRA RIPA, <i>Terre e rocce da scavo: la giurisprudenza ripercorre l'evoluzione normativa e definisce i criteri applicativi della disciplina</i> . Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 20 febbraio 2018, n. 8026	346
GIULIA ROTA, <i>Discarica abusiva: quando tollerare equivale a cagionare</i> . Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, ud. 11 gennaio 2018, dep. 5 marzo 2018, n. 9879	354
MARTA CENINI, <i>Ristagno di percolato e contaminazione del suolo: il proprietario non è responsabile</i> . Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 12 aprile 2018, n. 2195	359
TANIA CICCARESE, <i>Obbligo della valutazione ambientale strategica per i centri commerciali. Quale ipotesi per le piccole aree a livello locale?</i> Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 22 marzo 2018, n. 1838	365
LAURA CORTI, <i>Il principio di precauzione: applicazioni in materia di VIA</i> . Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 28 febbraio 2018, n. 1240	368
ROBERTO GUBELLO, <i>La regione non può decidere quando un rifiuto non è più rifiuto</i> . Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 28 febbraio 2018, n. 1229	374
EVA MASCHIETTO, <i>Materie prime e sostanze sono equiparate ai fini della disciplina dell'AIA: legittima la circolare della Provincia di Trento che non le distingue</i> . Nota a Tribunale Regionale di Giustizia Amministrativa, Sez. Un., 13 aprile 2018, n. 86	382
LORENZO SPALLINO, <i>Impianti fotovoltaici e autorizzazione paesaggistica</i> . Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. III, 21 febbraio 2018, n. 496	391

OSSERVATORIO INTERNAZIONALE

a cura di Tullio Scovazzi

DAVID DESFORGES, <i>PFAS and the Scary Family –The International Outlook</i>	403
--	-----

ESPERIENZE DI AMMINISTRAZIONE E DOCUMENTAZIONE

a cura di Massimiliano Montini

EMANUELE BOSCOLO, <i>Il secondo rapporto sullo Stato del capitale naturale in Italia</i>	417
--	-----

OSSERVATORIO EUROPEO

a cura di Fausto Capelli e Marco Onida

LUDWIG KRAMER, <i>Sustainable management of natural resources by the EU</i>	427
---	-----

RECENSIONI

PETER TANGNEY, <i>Climate Adaptation Policy and Evidence: Understanding the Tensions between Politics and Expertise in Public Policy</i>	431
SILJA KLEPP – LIBERTAD CHAVEZ-RODRIGUEZ, <i>A Critical Approach to Climate Change Adaptation: Discourses, Policies and Practices</i>	432

EDITORIALE

STEFANO NESPOR, *Viva la città!* 433

CONTRIBUTI

ENRICO BUCCI, *Xylella, fatti e misfatti* 437

STEFANO NESPOR, *Quando mitigazione e adattamento non bastano: i danni derivanti dal cambiamento climatico* 449

VALENTINA CAVANNA, *Il caso degli shoppers di plastica: verso un addio alla plastica?* 465

ALBERTO ABRAMI, *Interessi pubblici e interessi privati nella recente legislazione foreste* 485

GIURISPRUDENZA - COMMENTI E NOTE

PAOLA BRAMBILLA, *La trasposizione delle direttive Uccelli e Habitat negli Stati membri: profili di vincolo e discrezionalità statale nell'individuazione dei siti di protezione e nella previsione (od omissione) delle misure di tutela quali-quantitativa degli ecosistemi*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. II, 26 aprile 2018, causa C-97/17, Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. III, 21 giugno 2018, causa C-557/15 e Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. II, 7 novembre 2018, causa C-461/17. 497

ADABELLA GRATANI, *Direttiva "habitat": le misure compensative e la doppia fase della valutazione di incidenza ambientale*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. II, 25 luglio 2018, causa C-164/17 e Corte di Giustizia dell'Unione europea, Sez. VII, 12 aprile 2018, causa C-323/17. 518

FEDERICO VANETTI - LORENZO UGOLINI, *La sottoposizione a Valutazione ambientale strategica (V.A.S.) degli strumenti di pianificazione*

- urbanistica ed il coordinamento con la Valutazione di Impatto Ambientale (V.I.A.)*. Nota a Corte di Giustizia dell'Unione europea, 7 giugno 2018, causa C-671/16 e Corte di Giustizia dell'Unione europea, 7 giugno 2018, causa C-160/17. 529
- CLAUDIA PENGUE, *Norma penale o norma non penale? Questo è il problema. Sanzioni per il disturbo all'attività venatoria e piscatoria*. Nota a Corte Costituzionale, 11 luglio 2018, n. 148. 534
- MATTEO MONTORSI, *Deposito incontrollato di rifiuti contenenti amianto: alcune precisazioni in punto di disciplina applicabile nei casi non specificati dalla legge*. Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 10 luglio 2018, n. 31398. 540
- GINEVRA RIPA, *Acque meteoriche di dilavamento: se contaminate, per la giurisprudenza di legittimità sono da considerarsi reflui industriali*. Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 21 giugno 2018, n. 28725. 548
- ROBERTO LOSENGO, *Speciale tenuità del fatto: indici di applicabilità per le contravvenzioni ambientali nei confronti delle persone fisiche e delle persone giuridiche, con il "filtro" delle Sezioni Unite*. Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 16 gennaio 2018, n. 1574 e Corte di Cassazione penale, Sez. III, 28 febbraio 2018, n. 9072. 553
- EVA MASCHIETTO - AGNESE UVA, *La Cassazione Civile dalla parte degli acquirenti incolpevoli: il caso specifico di un inquinamento preesistente sotto la disciplina del Decreto Ronchi*. Nota a Corte di Cassazione civile, Sez. III, 28 giugno 2018, n. 17045. 562
- BARBARA POZZO, *Il danno erariale derivante dall'abbattimento di fauna selvatica*. Nota a Corte dei Conti, Sez. I Giurisdizionale Centrale d'Appello, n. 248/2018. 569
- ELENA FELICI - LUCA MONTOLIVO, *Condizioni di applicabilità del canone del "più probabile che non" nei casi di inquinamento diffuso o di natura storica*. Nota a Consiglio di Stato, Sez. VI, 29 agosto 2018, n. 5076. 580
- EMANUELE POMINI, *L'attribuzione della responsabilità ambientale nel contesto dei gruppi e delle vicende societarie*. Nota a Consiglio di Stato, Sez. IV, 22 agosto 2018, n. 5027 e T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. I, 9 agosto 2018, n. 802. 584
- EVA MASCHIETTO - ANDREA GALLARINI, *Il TAR Lombardia sposa la tesi del Ministero dell'ambiente sull'impatto ambientale: il progetto dell'autostrada Broni-Mortara è illegittimo*. Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, 30 luglio 2018, n. 1876. 595
- DANIELA CAMICI, *Fanghi da depurazione e spandimento in agricol-*

- tura: un'odissea*. Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. III, 20 luglio 2018, n. 1782. 602
- MATTEO CERUTI, *Paesaggio ed urbanistica: il ruolo del piano territoriale di coordinamento provinciale*. Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. II, 3 aprile 2018, n. 880. 609

OSSERVATORIO INTERNAZIONALE

a cura di Tullio Scovazzi

- ILARIA TANI, *Oceani di plastica: il quadro giuridico internazionale* 613

OSSERVATORIO EUROPEO

a cura di Marco Onida e Fausto Capelli

- NICOLA NOTARO, *La Sentenza nella causa C-441/17 Commissione/Polonia (Foresta di Białowieża)* 661

RECENSIONI

- ALBERTO ABRAMI, *Legislazione e amministrazione del paesaggio. Un'indagine critica*, Aracne, Roma 2018, pp. 1-239. 669

ACQUA E INQUINAMENTO IDRICO

- Acque meteoriche di dilavamento – Acque reflue industriali – Art. 137 T.U.A. – Contaminazione – Scarico senza autorizzazione. (*Corte Cass. pen. n. 28725/2018*) 548
- Assenza di autorizzazione – Speciale tenuità del fatto – Indici di valutazione. (*Corte Cass. pen. n. 1574/2018*) 553

AMBIENTE IN GENERALE

- ENRICO BUCCI, *Xylella, fatti e misfatti* 437
- VALENTINA CAVANNA, *Il caso degli shoppers di plastica: verso un addio alla plastica?* 465
- NICOLA NOTARO, *La Sentenza nella causa C-441/17 Commissione/Polonia (Foresta di Białowieża)* 661
- Inquinamenti – Bonifica – Inquinamento storico – Principio civilistico del “più probabile che non” – Applicabilità di presunzioni – Illegittimità – Accertamento nesso causale tra condotta inquinante e contaminazione rilevata – Necessità. (*Cons. Stato n. 5076/2018*) 580
- Inquinamenti – Bonifica – Inquinamento storico – Principio civilistico del “più probabile che non” – Applicabilità di presunzioni – Illegittimità – Accertamento nesso causale tra condotta inquinante e contaminazione rilevata – Necessità. (*Cons. Stato n. 5076/2018*) 580

BENI CULTURALI E AMBIENTALI

- Strumenti di pianificazione – Piano territoriale di coordinamento provinciale – Disposizioni a protezione dei valori paesaggistici – Legittimità. (*T.A.R. Lombardia, n. 880/2018*). 609

BONIFICA E RISANAMENTO AMBIENTALE

- Evento di contaminazione – Imputabilità – Partecipazione azionaria di minoranza – Responsabilità del socio di minoranza – Non sussiste ex se – Necessità di prova di una situazione di effettivo controllo. (*Cons. Stato n. 5027/2018*). 584

DANNI

- STEFANO NESPOR, *Quando mitigazione e adattamento non bastano: i danni derivanti dal cambiamento climatico* 449
- Danno ambientale e bonifica – Direttiva 2004/35/CE – Irretroattività – Sussiste. (*Corte Cass. civ. n. n. 17045/2018*) 562
- Danno ambientale e bonifica – Responsabilità civile da cose in custodia (2051 c.c.) – Messa in sicurezza da parte del proprietario non responsabile dell'inquinamento in assenza di maggior pericolo – Accertamento del nesso eziologico – Necessità. (*Corte Cass. civ. n. 17045/2018*) 562

FLORA E FAUNA

- ALBERTO ABRAMI, *Interessi pubblici e interessi privati nella recente legislazione foreste* 485
- Fauna selvatica – Uccelli selvatici – Regime di protezione europeo – Zone importanti per la conservazione – Classificazione come ZPS – Criteri – Discrezionalità – Limiti – Classificazione parziale – Inadempimento dello stato membro. (*CGUE, Causa C- C-97/17*) 497
- Fauna selvatica – Fringillidi - Regime di protezione europeo – Direttiva 2009/147/CE – Caccia – Prelievo in deroga – Requisiti – Legislazione attuativa statale - Repubblica di Malta – Atto giuridico 79/2006 – Condizioni rigidamente controllate – Mancato rispetto – Inadempimento dello stato membro. (*CGUE, Causa C-557/15*) 497
- Flora e fauna selvatica – Conservazione degli habitat naturali – Direttiva 92/43/CEE – Valutazione di Incidenza – Oggetto della valutazione – Specie e habitat proprie del sito – Valutazione ulteriore – Specie diverse da quelle alla base della registrazione del sito – Specie e habitat esterni al sito – Condizioni. (*CGUE, Causa C-461/17*) 498

Flora e fauna selvatica – Conservazione degli habitat naturali – Direttiva 92/43/CEE – Valutazione di incidenza – Rinvio alla fase costruttiva di alcuni parametri – Possibilità – Condizioni sufficientemente rigorose ex ante – Rigetto di approfondimenti istruttori richiesti da perizia scientifica – Possibilità – Condizioni – Motivazione esplicita e dettagliata. (<i>CGUE, Causa C-461/17</i>)	498
Direttiva “habitat” n. 92/43/CEE – Fase del preesame – Oggetto. (<i>CGUE, Causa C-164/17</i>)	518
Flora e fauna – Direttiva “habitat” n. 92/43/CEE – Misure compensative – Disamina – Solo dopo aver valutato l’impatto negativo e individuato le modalità per eliminare/attenuare gli scompensi sull’ambiente. (<i>CGUE, Causa C-164/17</i>)	518
Fauna selvatica – Danno erariale – Danno ambientale. (<i>Corte dei Conti, Sez. I Giur. Centr. Appello, n. 248/2018</i>)	569

RIFIUTI

ILARIA TANI, <i>Oceani di plastica: il quadro giuridico internazionale</i>	613
Rifiuti tossici e nocivi – Deposito incontrollato di rifiuti contenenti amianto – Normativa applicabile – Casi non disciplinati in modo specifico. (<i>Corte Cass. pen. n. 31398/2018</i>)	540
Fanghi da depurazione – Utilizzazione in agricoltura – D.Lgs. n. 99/1992 – Idrocarburi e fenoli – Tabella 1, All. 5, titolo IV D.Lgs. n. 152/2006 – Applicabilità. (<i>T.A.R. Lombardia, n. 1782/2018</i>)	602

VALUTAZIONE DI IMPATTO AMBIENTALE

Piani e Programmi – Piani urbanistici – Applicazione – Sussiste. (<i>CGUE, Causa C-671/16</i>)	529
Piani e Programmi – Piani urbanistici – Applicazione – Sussiste. (<i>CGUE, causa C-160/17</i>)	529
Opera viabilistica interregionale – giudizio negativo derivante da valutazione cumulativa con opere connesse non ancora realizzate – Legittimità – Sussiste. (<i>T.A.R. Lombardia n. 1876/2018</i>)	595

EDITORIALE

STEFANO NESPOR, *L'estinzione degli insetti. Reazioni a catena* 673

CONTRIBUTI

GERMANA CASSAR, *Il pacchetto legislativo "energia pulita per tutti gli europei" e le novità introdotte dalla direttiva 2018/844/UE in materia di efficienza energetica* 675

STEFANO NESPOR, *Il dengue* 687

CHIARA FABRIS, ANNA MAZZI, *"End of waste": dopo lo stop ai criteri regionali caso per caso, lo stato intervenga in fretta* 689

ADABELLA GRATANI, *Salute, salubrità e vincoli di bilancio. Un'imposta ambientale propria europea* 707

GIURISPRUDENZA - COMMENTI E NOTE

MATTEO CERUTI, *Il dibattito pubblico sulle grandi opere al vaglio della Corte Costituzionale. Nota a Corte Costituzionale, 14 dicembre 2018, n. 235.* 739

LORENZO SPALLINO, *Interventi in assenza di autorizzazione paesaggistica, loro percepibilità e applicazione del principio di proporzionalità alle misure ripristinatorie. Nota a T.A.R. Lombardia, Brescia, Sez. I, 6 dicembre 2018, n. 1167.* 751

PAOLA BRAMBILLA, *Il porto d'armi, anche da caccia, non è un diritto ma un'eccezione a un divieto generale. Nota a T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, 22 dicembre 2018, n. 2832.* 761

ANDREA RANGHINO, *Autorizzazione integrata ambientale: quando l'inosservanza delle prescrizioni può dirsi relativa all'attività di gestione di rifiuti?.* Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 9 ottobre 2018, n. 50143. 773

- ALBERTO NICÒTINA, ROBERTO SAGLIMBENI, *Reati edilizi e atti amministrativi illegittimi: confermata la centralità del bene giuridico "ambiente"*. Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 7 giugno 2018, n. 49687. 780
- ROBERTO LOSENGO, *Violazione delle prescrizioni dell'A.I.A.: anche gli scarichi fuori tabella sono emissioni penalmente rilevanti*. Nota a Corte di Cassazione penale, sez. III, 14 novembre 2018, n. 51480. 791
- VINCENZO MORGIONI, Nota a Corte di Cassazione penale, Sez. III, 18 settembre 2018, n. 52993 796
- GIUSEPPE MARINO, *È onere dell'obbligato provare di avere eseguito in modo completo le misure di riparazione anche nel caso in cui la metodica di analisi utilizzata non permetta di accertare se la bonifica del sito inquinato sia stata effettuata in modo completo*. Nota a Corte di Cassazione, Sez. III, 27 settembre 2018, n. 23195. 807
- EVA MASCHIETTO, *L'azione per il risarcimento del danno ambientale da compromissione di habitat fluviale: il Tribunale di Bologna riconosce pienamente le ragioni del Ministero*. Nota a Tribunale di Bologna, Sez. III Civile, 10 ottobre 2018, n. 2663. 812

OSSERVATORIO INTERNAZIONALE

a cura di Tullio Scovazzi

- TULLIO SCOVAZZI, *La sentenza d'appello sul caso Urgenda* 821

FOCUS

a cura di Marco Onida

- MARCO ONIDA, *Riduzione dell'incidenza di determinati prodotti di plastica sull'ambiente: recenti sviluppi legislativi* 855