INDICE

Una premessa sulle matrici teoriche e sulle ragioni della ricerca	1
---	---

CAPITOLO I I PRINCIPI DELLA TUTELA CAUTELARE AMMINISTRATIVA E GIURISDIZIONALE

1. Premessa per un inquadramento del tema...	13
2. ...Le riflessioni di Pietro Calamandrei	18
3. Potere cautelare del giudice amministrativo. Cenni sulla sua evoluzione normativa	24
3.1. Il percorso evolutivo della tutela cautelare nella giurisprudenza e nella dottrina	26
3.2. Le tutele cautelari giurisdizionali con specifica considerazione del ruolo rivestito dal <i>fumus boni iuris</i> : alcuni elementi comuni ma anche irriducibili differenze con il potere cautelare amministrativo	41
3.3. Affinità tra tutele. Il processo logico-giuridico del giudice nella tutela cautelare monocratica in e <i>ante causam</i> e “avvicinamenti” al potere cautelare amministrativo	46
3.4. Nuovi allontanamenti: i presupposti per il corretto esercizio dei due poteri alla luce dell’applicazione di alcuni principi generali con particolare riguardo alla tutela cautelare collegiale	54
4. L’oggetto della misura cautelare giurisdizionale: gli atti negativi e l’ampliamento dei poteri del giudice amministrativo. Utilità della riconduzione di tale evoluzione nell’ambito dell’esercizio del potere cautelare amministrativo	70
4.1. La sospensione cautelare degli effetti degli atti negativi	72
4.2. I poteri propulsivi nella tutela cautelare. Alcuni profili rilevanti nella comparazione con il potere cautelare amministrativo fra fattibilità e utilità per la pubblica amministrazione	79

5. Il principio della domanda e la natura soggettiva del processo	86
---	----

CAPITOLO II
 POTERE CAUTELARE E AUTOTUTELA
 DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

1. La “cautela” tra potere pubblico e funzione	91
2. Potere cautelare o poteri cautelari?	98
3. Il potere cautelare nelle ricostruzioni della dottrina	101
4. Il potere cautelare nella giurisprudenza. Una ricostruzione diacronica alla ricerca del fondamento giuridico e delle condizioni di legittimazione del potere	106
4.1. Il potere cautelare secondo la giurisprudenza prima dell’entrata in vigore della legge n. 241. Fondamento giuridico e consumazione del potere	106
4.2. La giurisprudenza dopo l’entrata in vigore della legge n. 241. Superamento della questione legata al fondamento giuridico. Identificazione dei criteri legittimanti del potere e buon andamento amministrativo	117
5. I presupposti e le condizioni della sospensione cautelare: il tempo e le “gravi ragioni”. Una interpretazione duttile in funzione degli interessi pubblici perseguiti	120

CAPITOLO III
 IL POTERE CAUTELARE AMMINISTRATIVO
 NELLA ESPERIENZA GIURISPRUDENZIALE

1. Premessa	123
2. Il presupposti del potere cautelare in materia di gestione delle risorse pubbliche e del relativo interesse finanziario dello Stato	124
3. Il potere cautelare amministrativo in materia di paesaggio. Rilevanza degli interessi pubblici differenziati	129
4. Potere cautelare a tutela degli interessi pubblici connessi al mercato finanziario. Il contributo della Corte costituzionale: verso il polimorfismo del potere	138

5. Potere cautelare e metodo valutativo dei presupposti in materia di sicurezza. Calcolabilità e prevedibilità	142
6. Provvedimenti cautelari in materia di tutela della concorrenza tra diritto comunitario e diritto interno	148
7. Poteri cautelari e sicurezza alimentare. Un potere in “bilico” e prospettive di complementarità nelle attività di prevenzione e di precauzione	164
8. I provvedimenti cautelari in materia edilizia	171
8.1 La sospensione dei provvedimenti abilitativi	184

CAPITOLO IV
OSSERVAZIONI CONCLUSIVE
SULLA RICOSTRUZIONE DEL POTERE
CAUTELARE AUTONOMO E GENERALE

1. Un primo approdo verso un “sistema” del potere cautelare	189
2. Legalità e tipicità tra risultato e interesse pubblico. Una interpretazione funzionale	194
3. Il rapporto tra l’art. 7, comma 2 e l’art. 21 <i>quater</i> della l. n. 241 del 1990. Le modifiche introdotte dalla l. n. 124 del 2015 rafforzano la capacità del primo a legittimare un generale potere cautelare	204
4. Relazioni tra poteri cautelari. Una prospettiva nuova attraverso la identificazione degli “antichi” confini	210
Bibliografia	215