DIZIONARIO DEI DIRITTI DEGLI STRANIERI

a cura di

Claudio Panzera e Alessio Rauti

Editoriale Scientifica

Pubblicazione finanziata con i fondi di eccellenza del Dipartimento di Giurisprudenza, Economia e Scienze umane dell'Università *Mediterranea* di Reggio Calabria. Ogni contributo è stata sottoposto a due referaggi anonimi secondo il metodo del "doppio cieco".

Centro di Ricerca sulle Cittadinanze
www.ceric.unirc.it

Proprietà letteraria riservata

© Copyright 2020 Editoriale Scientifica s.r.l.
via San Biagio dei Librai, 39 - 80138 Napoli
www.editorialescientifica.com info@editorialescientifica.com
ISBN 978-88-9391-873-2

INDICE

Prefazione XV
Elenco delle principali abbreviazioni XVII
Autori XIX

ABITAZIONE (*E. Vivaldi*)

1. Il diritto all'abitazione nelle fonti sovranazionali e nel diritto dell'Unione europea 1
2. Il diritto all'abitazione nell'ordinamento costituzionale e nelle politiche abitative 3
3. I requisiti di accesso all'abitazione nella legislazione nazionale 7
4. L'accesso all'abitazione a livello regionale. La residenza protratta sul territorio e gli interventi correttivi della Corte costituzionale 11
5. Conclusioni 14

ASILO (*M. Nicolini - C. Panzera*)

1. Premesse storico-terminologiche 17
2. Un istituto a più dimensioni 18
3. Le fonti di disciplina: una sommaria ricognizione 19
4. Cenni di diritto comparato 27
5. L'asilo nella Costituzione italiana 31
6. Asilo e *status* di protezione 38
7. La protezione internazionale del rifugiato 40
8. Il sistema comune europeo di asilo 43
9. La protezione umanitaria 51
10. Il riconoscimento della protezione: iter procedurale, esito e contenzioso 53
11. L'accoglienza del richiedente asilo 57
12. Conclusioni 61

ASSISTENZA (*E. Longo*)

1. Osservazioni preliminari 67
2. Il diritto all'assistenza sociale: inquadramento 70
3. *segue*: l'estensione del diritto all'assistenza sociale agli immigrati regolari 72
4. Il quadro legislativo statale 73
5. Il divieto di discriminazioni nella legislazione statale 75
6. La dimensione regionale dell'immigrazione tra estensioni e restrizioni della tutela sociale 78
7. Spunti conclusivi 82

Associazione (*A. Morelli*)

1. Cenni storici: il diritto di associazione nello Statuto albertino e il dibattito in Assemblea costituente 86
2. Il riconoscimento costituzionale della libertà di associazione: premessa (rinvio) 87
3. La questione della titolarità del diritto di associarsi; il riferimento dell'art. 18 Cost. ai soli cittadini 88
4. La tutela della libertà di associazione del non cittadino nella Convenzione europea dei diritti dell'uomo e nel diritto dell'Unione europea; cenni di diritto comparato 89
5. I contenuti e i limiti del diritto costituzionale di associarsi 91
6. Libertà di associazione, *status* di straniero e dignità umana: notazioni conclusive 93

Cittadinanza (*C. Panzera*)

1. Notazioni introduttive: due punti di vista sulla cittadinanza 95
   1.1. Studio della cittadinanza e interdisciplinarietà: un metodo, una sfida, un rischio 97
2. Cittadinanza *ex parte principis* e cittadinanza *ex parte populi* 98
   2.1. Cittadinanza e sovranità popolare 104
3. La questione dei limiti alle scelte in tema di cittadinanza 112
   3.1. Limiti alla sovranità statale: *a*) i vincoli internazionali 113
   3.2. *segue: b*) il diritto UE e la "sua" cittadinanza 121
   3.3. Limiti alla discrezionalità legislativa: in particolare, l'art. 22 Cost 126
4. La normativa italiana sulla cittadinanza: osservazioni generali sulla l. n. 91/1992 133
5. L'acquisto della cittadinanza da parte degli stranieri 135
6. *segue*: il requisito della residenza legale; aspetti procedimentali 143
7. La perdita della cittadinanza 145

Corrispondenza e comunicazione (*A. Lorenzetti*)

1. Osservazioni preliminari 153
   1.1. L'evoluzione storica e le tutele costituzionali 153
   1.2. I caratteri della libertà e segretezza della comunicazione 154
      1.2.1 L'impatto delle nuove tecnologie sulla libertà di comunicazione e corrispondenza 157
   1.3. L'evoluzione della legislazione e della giurisprudenza costituzionale. Le fonti di regolazione 158
      1.3.1. La tutela penale e le previsioni processuali: la disciplina del sequestro e delle intercettazioni 158
      1.3.2. La tutela nell'ambito della legge sul diritto d'autore 161
   1.4. Le tutele di rango sovranazionale 162
2. La specificità della condizione del non cittadino 162
   2.1. Le tutele della libertà di comunicazione per le persone ristrette nei centri di permanenza temporanea e di assistenza e nei centri di identificazione ed espulsione 163
   2.2. La libertà di corrispondenza e comunicazione delle persone straniere recluse 164
   2.3. La libertà di corrispondenza comunicazione delle persone straniere nel processo 166
   2.4. La normativa antiterrorismo 167
   2.5. La regolazione dei *phone center* e gli atti di livello municipale 168
   2.6. La libertà di comunicazione in ambito religioso 170
3. Lo stato dell'arte e le potenziali linee di sviluppo 171

Difesa della Patria (*A. Rauti*)

1. Due premesse 173
2. La genesi dell'art. 52 Cost. in Assemblea Costituente 174
3. Le ricostruzioni del concetto di Patria 176
4. Le sfide al principio pacifista 179
5. La Repubblica italiana come patria *(anche)* per gli stranieri 180
6. La difesa *armata* della Patria da parte dei non cittadini nella recente giurisprudenza costituzionale 182
7. Il passaggio al servizio militare volontario e professionale 183
8. La difesa *non armata*: dall'obiezione di coscienza al Servizio civile nazionale 188
   8.1. La sent. cost. n. 119/2015 190
   8.2. Il debutto della nuova disciplina sul "servizio civile universale" 191
   8.3. Lo spazio delle Regioni e delle Province autonome tra servizio civile universale e servizio civile regionale (o provinciale) 196
   8.4. Il "corpo europeo di solidarietà" (cenni) 200
9. Conclusioni: un diritto a metà ed un dovere senza obblighi 201

Giusto processo (e diritto di difesa) (*G. Sorrenti*)

1. Uno sguardo d'insieme 205
   Parte I. Il giusto processo del cittadino extra UE
   Sez. I. Il giusto processo (penale) dello straniero irregolare 206
2. Premessa 206
3. Un istituto liminare: il giudizio di convalida degli atti che incidono sulla libertà personale e l'effettività della tutela giurisdizionale 207
4. *A*) Il rito speciale atipico per i reati legati all'espulsione 210
   4.1. L'infrazione all'ordine di allontanamento del questore 211
   4.2. L'illegittimo reingresso nel territorio dello Stato 214
   4.3. I reati di ingresso e soggiorno irregolare 217
5. *B*) Il coordinamento tra procedura di espulsione e processo penale 218
   5.1. Il coordinamento tra procedura di espulsione e autonomi processi penali pendenti: il modello ordinario di raccordo tra procedimento amministrativo e processo 218
   5.2. Il coordinamento tra processo penale ed espulsione in seguito ad ingresso e soggiorno illegale: il modello differenziato di raccordo tra procedimento amministrativo e processo 221
   Sez. II. Il giusto processo (civile) del richiedente protezione internazionale 223
6. La tutela giurisdizionale dello straniero destinatario di un provvedimento di espulsione 223
7. La tutela giurisdizionale avverso i respingimenti immediati e i respingimenti differiti 225
8. L'obbligo di traduzione del decreto di espulsione 226
9. La tutela giurisdizionale del richiedente protezione internazionale 227
   Sez. III. Novità in tema di gratuito patrocinio e di compensi per consulenze tecniche di parte 231
10. Norme generali ma dagli effetti discriminatori 231
    Sez. IV. I Rimedi amministrativi in materia d'immigrazione (rinvio) 231
11. Le carenze della tutela giurisdizionale 231
    Parte II. Il diritto all'assistenza linguistica 233
12. Le "direttive di Stoccolma" dell'UE: il motore dell'adeguamento dell'ordinamento italiano ad una meta-garanzia del processo penale 233
13. L'uso della lingua italiana nel processo civile e le relative deroghe 235
14. La tutela processuale delle minoranze linguistiche, specie di quelle superprotette dell'Alto Adige/Südtirol, e la sua estensione ai non cittadini 236

Identità culturale (*I. Ruggiu*)

1. Definizione 241
2. Il quadro storico-teorico 242
3. Le critiche al diritto all'identità culturale 244
4. Il quadro normativo costituzionale 244
5. Il quadro normativo internazionale 245
6. Il quadro legislativo 246
7. Il quadro giurisprudenziale. Le pratiche culturali riconosciute 247
8. I limiti al diritto all'identità culturale 248
9. I rapporti tra identità culturale e diritti delle donne 249
10. Scenari futuri. La perizia culturale nel processo 249
11. Il test culturale 251

Ingresso, circolazione e soggiorno (*G. D'Amico*)

1. Premessa 253

Parte I. La libertà di circolazione e soggiorno nella Costituzione repubblicana 255

2. La titolarità del diritto alla libera circolazione 255
3. La riserva di legge "rinforzata" prevista dall'art. 16 Cost.: *a*) le limitazioni stabilite dalla legge «in via generale» 257
4. *segue*: *b*) i motivi di sanità o di sicurezza 261
5. I profili strumentali alla libertà di circolazione: l'uso delle vie di comunicazione e dei mezzi di trasporto 263
6. La libertà di soggiorno 265
7. La libertà di espatrio 267
8. Cenni sulla libertà di emigrazione 271
9. L'altra faccia della libertà di circolazione nella Costituzione repubblicana: la previsione dell'art. 120 274

Parte II. La normativa dell'Unione europea e sovranazionale in materia di ingresso, circolazione e soggiorno 275

10. Premessa: le quattro libertà di circolazione e il fondamento dell'Unione europea 275
11. La creazione di un mercato comune e la libertà di circolazione nel Trattato che istituisce la Comunità economica europea 276
12. La libera circolazione dei lavoratori nei Trattati CEE e CE e in quello sul funzionamento dell'Unione europea 277
13. *segue*: il diritto di stabilimento 279
14. *segue*: la libera prestazione dei servizi 281
15. La normativa UE di attuazione delle norme del Trattato del 1957 281
16. Le direttive del 1990 ed il riconoscimento del diritto di soggiorno anche ai soggetti non economicamente attivi 285
17. La nuova configurazione della libera circolazione delle persone dopo il Trattato di Maastricht e il legame con la cittadinanza europea 286
18. L'*acquis* di Schengen e la sua comunitarizzazione ad opera del Trattato di Amsterdam 287
19. La dir. 2004/38/CE e il suo recepimento ad opera del d.lgs. n. 30/2007 288
20. L'ingresso e il soggiorno dei cittadini dei Paesi terzi nel territorio di uno Stato membro 292
21. La libera circolazione delle persone nella Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea 293
22. La tutela della libertà di circolazione nella CEDU 294

PARTE III. LA LEGISLAZIONE ORDINARIA IN MATERIA DI INGRESSO, CIRCOLAZIONE E SOGGIORNO DEI CITTADINI DI STATI NON APPARTENENTI ALL'UNIONE EUROPEA E DEGLI APOLIDI 295
23. Premessa 295
24. L'ingresso nel territorio dello Stato italiano 297
25. Il rilascio e il rinnovo del permesso di soggiorno 298
26. Il permesso di soggiorno per motivi di lavoro 299
27. Le facoltà e gli obblighi inerenti al soggiorno 300
28. Il permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo 301
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE 302
29. Quanto è realistica la prospettiva di una libertà di circolazione globale 302

INIZIATIVA ECONOMICA (*S. Scagliarini*)

1. Introduzione 306
2. La libertà di iniziativa economica nella Costituzione italiana: cenni ricostruttivi 306
3. L'imprenditoria immigrata: dati economici e rilievi sociologici 309
4. La libertà di iniziativa economica dei cittadini dell'Unione europea 311
5. La libertà di iniziativa economica dei cittadini extracomunitari: dalla riserva di attività ai mercati liberalizzati 312
6. La libertà di iniziativa economica dei cittadini extracomunitari: le procedure per l'ingresso in Italia 313
7. La costituzione e la gestione di società 314
8. Esercizio dell'attività economica da parte degli stranieri ed ostacoli normativi 316
9. Considerazioni conclusive 318

INSEGNAMENTO (*A. Cardone*)

1. La libertà di insegnamento come problema di titolarità soggettiva 321
2. Il docente straniero nelle istituzioni scolastiche pubbliche 323
   2.1. *segue*: l'accesso dello straniero ai ruoli delle istituzioni scolastiche pubbliche e il riconoscimento della professione di docente 324
   2.2. *segue*: l'accesso del docente straniero alle graduatorie di istituto per l'attribuzione degli incarichi a tempo determinato 325
   2.3. *segue*: gli insegnanti stranieri impiegati nelle politiche di internazionalizzazione del sistema di istruzione 327
3. La libertà di insegnamento del docente straniero nell'ordinamento universitario. L'internazionalizzazione delle Università italiane 328
   3.1. *segue*: l'accesso dello straniero alla docenza universitaria. La partecipazione dei non cittadini all'abilitazione scientifica nazionale 329
   3.2. *segue*: l'attività didattica dello straniero nell'ambito delle relazioni internazionali degli accademici italiani. I *Visiting Professors* 331
   3.3. s*egue*: l'obbligatorietà della lingua italiana nell'insegnamento universitario come limite alla libertà del docente straniero 334
4. La libertà di insegnamento dello straniero tra identità costituzionale e apertura culturale dell'ordinamento 337

Istruzione (*L. Ronchetti*)

1. Profili storico-teorici: la scuola aperta a tutti 340
2. Diritto all'iscrizione 341
3. La classe: inserimento, composizione e lingua 344
4. Aperta a tutti a prescindere dell'età? 345
5. Diritto sociale allo studio 347
6. Il ruolo delle autonomie territoriali 350
7. Pluralismo, intercultura e laicità della scuola 351
8. *Ius culturae* e cittadinanza 354
9. Il diritto sociale a raggiungere i gradi più alti degli studi 355

Lavoro autonomo (*S. Scagliarini*)

1. Considerazioni preliminari 358
2. Lavoro autonomo e dintorni 359
3. Il lavoro autonomo dei cittadini dell'Unione europea 362
   3.1. Il diritto di stabilimento 362
   3.2. La libera prestazione di servizi 364
4. Il lavoro autonomo dei cittadini extra-comunitari: dalla mera condizione di reciprocità alla programmazione dei flussi 365
5. Il lavoro autonomo dei cittadini extracomunitari: la procedura per l'ingresso in Italia 368
6. La revoca del permesso di soggiorno nel caso di reati di contraffazione 371
7. Le libere professioni e il riconoscimento dei titoli professionali 373
8. I rapporti di lavoro speciali 377
9. Particolari categorie di cittadini stranieri 377
10. Considerazioni conclusive 378

Lavoro subordinato (*L. Calafà*)

1. Lavoratori subordinati extra UE: fonti e regole 380
2. L'ingresso per ragioni di lavoro in Italia 382
3. Il contratto di soggiorno per lavoro subordinato 385
4. Il lavoro stagionale degli stranieri: la trasposizione della dir. 2014/36/UE 389
5. Il lavoro (e il volontariato) dei richiedenti asilo e protezione internazionale 392
6. Contratto e rapporto di lavoro degli stranieri: dal diritto comune dei contratti al *law enforcement approach* 394

Libertà personale (*M. Benvenuti*)

1. Inquadramento generale della libertà personale dello straniero 398
2. L'accompagnamento alla frontiera 403
   2.1. Il respingimento con accompagnamento alla frontiera 403
   2.2. L'accompagnamento alla frontiera quale modalità esecutiva dell'espulsione 406
3. Il trattenimento 414
   3.1. Il trattenimento preespulsivo 414
   3.2. Il trattenimento identificativo e dei richiedenti la protezione internazionale 426
4. Le altre speciali restrizioni della libertà personale dello straniero 431
   4.1. Le limitazioni "minori" della libertà personale dello straniero 431
   4.2. Le limitazioni "informali" della libertà personale dello straniero 432

Manifestazione del pensiero (*L. Buffoni*)

1. L'*altro* pensiero 438
2. Il soggetto di diritto della libera manifestazione del pensiero 440
3. L'estensione della libertà 444
4. I limiti 446
   4.1. L'*hate speech* 448
5. La legislazione sulla stampa 450

Minori stranieri non accompagnati (diritti dei) (*E. Cukani*)

1. Introduzione 454
2. Il divieto di respingimento e di espulsione 455
3. Accertamento dei requisiti di MSNA 456
4. Le tipologie dei permessi di soggiorno e il *favor minoris* al raggiungimento della maggiore età dopo il d.l. n. 113/2018 458
5. La figura del tutore volontario 459
6. Il "sistema" dei diritti dei MSNA: il diritto fondamentale all'istruzione quale perno per il godimento degli altri diritti fondamentali 461
7. Oltre il riconoscimento dei diritti: le sfide della loro attuazione 465

Non respingimento (*M. Savino - D. Vitiello*)

1. Premessa 469
2. La protezione dal respingimento nel diritto internazionale 470
   2.1. L'obbligo di *non-refoulement* negli strumenti internazionali sui rifugiati 471
   2.2. Il divieto di *refoulement* negli strumenti internazionali sui diritti umani 473
   2.3. Il principio di *non-refoulement* nei lavori della Commissione del diritto internazionale e nei *Global Compacts* sui migranti e sui rifugiati 475
3. La protezione dal respingimento nella Convenzione europea dei diritti dell'uomo 476
   3.1. I caratteri della protezione *par ricochet* 477
   3.2. L'applicazione extraterritoriale della protezione *par ricochet* 479
   3.3. La "procedimentalizzazione" della protezione *par ricochet* 481
4. La protezione dal respingimento nel diritto dell'Unione europea 482
   4.1. *Non-refoulement* e protezione sussidiaria 483
   4.2. *Non-refoulement* e accesso al territorio degli Stati membri 484
   4.3. *Non-refoulement* e presunzioni di sicurezza 485
5. La protezione dal respingimento nel diritto nazionale 487
   5.1. I divieti di respingimento a tutela dei richiedenti asilo e dei titolari di protezione internazionale 487
   5.2. I divieti di respingimento per motivi umanitari 488
6. Le deroghe ai divieti di respingimento per motivi di sicurezza 491

Partecipazione politica (*I. Ciolli - P. Chirulli*)

1. La partecipazione politica dei cittadini. La problematica estensione dei diritti politici agli stranieri 497
2. Diritti politici e cittadinanza 501
3. Integrazione degli stranieri e partecipazione: due esperienze storiche 501
4. Il diritto di voto e gli stranieri 505
5. L'estensione dello *status* di cittadino come via indiretta per l'acquisizione del diritto di voto 505

6. La diretta attribuzione del diritto di voto agli stranieri 506
7. L'appartenenza al territorio come requisito trascurabile per l'accesso al diritto di voto 510
8. La partecipazione a partiti politici e movimenti: l'interpretazione costituzionale 513
9. *segue*: la prassi istituzionale e politica 515
10. Le altre forme di partecipazione politica: la petizione, l'iniziativa legislativa e i tipi di *referendum* 517
11. *segue*: la partecipazione a organi non politici (i consiglieri comunali aggiunti) 518

Previdenza (*W. Chiaromonte - M.D. Ferrara*)

1. La sicurezza sociale nel diritto primario dell'UE 521
2. La sicurezza sociale nel diritto derivato dell'UE: il coordinamento dei regimi nazionali di sicurezza sociale 523
   2.1. Il campo di applicazione della disciplina di coordinamento 525
   2.2. I princìpi del coordinamento 528
3. Il contesto nazionale: *status* degli stranieri e tutela previdenziale 530
4. Le applicazioni della tutela previdenziale 533
5. Le eccezioni ai principi di tutela e la giustiziabilità dei diritti 537

Protezione diplomatica (*L. Mola*)

1. Osservazioni preliminari 542
2. Il campo di applicazione della protezione diplomatica 545
3. Le condizioni per l'esercizio della protezione diplomatica: il legame effettivo di cittadinanza 547
4. *segue*: il previo esaurimento dei rimedi interni 552
5. L'esercizio della protezione diplomatica: la discrezionalità dello Stato 554
6. *segue*: i mezzi d'azione esperibili 556
7. *segue*: la riparazione 557
8. Autonomia (e convergenza?) della protezione diplomatica rispetto ad altri mezzi internazionali di tutela degli individui 559

Pubblico impiego (accesso) (*A. Rauti*)

1. Premessa 564
2. Pubblico impiego e stranieri: dallo Stato liberale al fascismo (cenni) 564
3. I lavori dell'Assemblea costituente 566
4. La necessità di una lettura sistematica della Carta costituzionale 567
5. Il riparto di competenze legislative in materia 572
6. L'accesso dei cittadini europei e di alcune categorie di stranieri extracomunitari 572
7. La condizione dei titolari di Carta blu UE 574
8. La *public service exception* nella giurisprudenza della Corte di giustizia UE 576
   8.1. *segue*: e nei rapporti con l'ordinamento interno. Il ruolo del rinvio pregiudiziale e il nodo delle funzioni dirigenziali 580
9. L'accesso degli "altri" stranieri extracomunitari: questioni interpretative 583
10. Le indicazioni della Corte costituzionale e la permanenza dei conflitti giurisprudenziali 585
11. Le due questioni del futuro: l'eguaglianza *fra stranieri* e il nodo dei "pubblici poteri" 589

Religione (*N. Fiorita - D. Loprieno*)

1. La libertà religiosa nella Costituzione 593
2. Libertà religiosa e attuazione dei principi costituzionali 594
3. Libertà religiosa e diritto antidiscriminatorio 597
4. La libertà religiosa nel tempo delle migrazioni 600
5. Libertà religiosa anche per lo straniero? 602

Residenza (e domicilio) (*S. Rossi*)

1. La residenza dello straniero, un concetto bifronte 608
2. La residenza: interesse legittimo o diritto soggettivo 612
3. La residenza come cruna dell'ago per l'accesso ai diritti 613
4. La residenza come fattore di discriminazione negli atti degli enti locali 622
5. Ai margini: la condizione degli stranieri senza fissa dimora 624
6. Stratificazione civica e diritto alla residenza 626

Riservatezza (*S. Rossi*)

1. La riservatezza: un diritto in movimento 629
2. Le fonti internazionali ed eurounitarie 632
3. Codice della *privacy* e condizione dello straniero 633
4. Il sistema europeo delle banche dati e gli stranieri 637

Riunione (*A. Morelli*)

1. Premessa 645
2. Cenni storici 645
3. La libertà di riunione nella Costituzione italiana: i contenuti della garanzia e i limiti 647
4. La libertà di riunione dei non cittadini; la giurisprudenza costituzionale in materia; le previsioni del diritto internazionale e di quello dell'Unione europea 649
5. La libertà di riunione degli stranieri: il divieto di discriminazioni. Considerazioni conclusive 651

Salute (*F. Biondi Dal Monte*)

1. Salute e migrazioni: osservazioni preliminari 654
2. Il diritto alla salute dei migranti nella legislazione statale 657
3. *segue*: la salute dei migranti non regolarmente presenti sul territorio 659
4. Il divieto di segnalazione dello straniero non regolarmente presente che accede ai presidi ospedalieri 661
5. Limiti all'espulsione dello straniero derivanti dalla tutela della sua salute 661
6. La salute dei minori stranieri 664
7. Ingresso, soggiorno e permanenza sul territorio per "cure mediche" 665
8. L'accordo Stato-Regioni del 2012 in tema di salute dei migranti 666
9. La salute dei cittadini di Paesi terzi nelle direttive dell'Unione europea 667
10. La salute dei migranti tra legislazione e prassi 668
11. Spunti conclusivi 670

Tutela giurisdizionale (*G. Tropea*)

1. Premessa 674
2. Il riparto di giurisdizione 676
3. Il coordinamento delle tutele come problema di effettività 680
4. Le tutele del migrante dinanzi al giudice ordinario. Principali profili di criticità 682
   4.1. La competenza del giudice di pace 682
   4.2. La tutela cautelare 683
   4.3. Il caso della residenza anagrafica 687
   4.4. La tutela del contraddittorio, il problema della tutela camerale e quello del doppio grado 688
   4.5. La presenza dei magistrati onorari nelle sezioni specializzate 694
5. Le ulteriori aree di tutela giurisdizionale 694
6. La convalida delle misure di esecuzione dell'allontanamento. Profili processuali 698
7. La questione del sindacato giurisdizionale 703
8. Conclusioni 709

Unità familiare (*G. Famiglietti*)

1. La famiglia straniera: notazioni preliminari 713
2. Il diritto all'unità familiare: le principali coordinate normative e giurisprudenziali 714
3. Il ricongiungimento familiare: i soggetti legittimati 716
4. I familiari ricongiungibili 717
5. I requisiti, la procedura e la tutela giurisdizionale 718
6. Il ricongiungimento familiare come causa di attenuazione di taluni automatismi 719
7. Il matrimonio in Italia dello straniero 720
8. Validità ed efficacia del matrimonio celebrato all'estero 721
9. La filiazione 724
10. Filiazione e nuove forme di genitorialità 725

Indice analitico 729

PREFAZIONE

L'opera che il lettore si trova tra le mani è il frutto del generoso impegno di un gruppo di studiosi italiani di diverse aree giuridiche, età, qualifica e provenienza geografica, tutti accomunati dall'interesse per le tematiche legate al diritto dell'immigrazione e da una costante attenzione alle complesse questioni che, oggi, permeano in modo nuovo *l'istituto della cittadinanza.*

Il progetto, non poco ambizioso, di avviare e condurre a termine una ricerca dedicata ai diritti degli stranieri è maturato nell'ambito del Centro di Ricerca sulle Cittadinanze (CeRiC) *che gli scriventi hanno inaugurato nel 2016 presso il Dipartimento di Giurisprudenza ed Economia (ora anche di Scienze umane) dell'Università* Mediterranea *di Reggio Calabria, il cui finanziamento ha reso possibile questa pubblicazione.*

Fin dalla sua istituzione, il CeRiC *si è fatto promotore di numerose iniziative scientifiche, didattiche e culturali dentro e fuori l'Università, offrendo il proprio contributo all'analisi e alla diffusione della conoscenza delle odierne problematiche che ruotano attorno ai temi della cittadinanza e dell'immigrazione, conformemente al suo Statuto e in linea con la naturale vocazione all'accoglienza e all'apertura che da sempre caratterizza il territorio in cui ha sede l'Ateneo reggino: l'*area dello stretto*, frontiera affacciata sul Mediterraneo.*

L'obiettivo dell'opera è quello di raccogliere e presentare, nella forma di un Dizionario*, il complesso dei diritti di cui gli stranieri godono nell'ordinamento italiano, avendo cura di differenziare le diverse categorie di stranieri e di articolare per quanto possibile l'analisi di legislazioni, prassi amministrative e indirizzi giurisprudenziali in una dimensione plurilivello, che tenga cioè conto degli intrecci e delle sovrapposizioni tra ordinamento statale e ordinamenti sovra- e internazionale, senza trascurare di prendere in considerazione – quando necessario – anche gli interventi regionali e locali.*

Lo studio del corposo materiale esaminato restituisce un quadro ricco e composito del fascio di diritti riconosciuti agli stranieri nell'ordinamento italiano. La riflessione critica svolta dagli Autori delle singole voci *consente di mettere in evidenza le ragioni della divaricazione talvolta esistente fra l'astratta titolarità e l'effettivo godimento dei diritti presi in esame (fra i molti esempi, si pensi solo alla* Libertà personale*), come pure i disallineamenti tra modello costituzionale e attuazione legislativa e/o applicazione giudiziaria (è il caso dell'*Asilo*) o ancora di confermare la "metamorfosi" cui qualche situazione giuridica soggettiva è andata incontro, saltando la staccionata che tradizionalmente separa i* diritti *dai* doveri *(come potrebbe dirsi, in modo forse un po' ardito, per la* Difesa della Patria*). Declinati con riguardo al non-cittadino, molti diritti sembrano mutare aspetto o, almeno, cambia la "percezione" degli stessi; sullo sfondo, inevitabilmente, si affacciano pure le più generali questioni relative alla dislocazione effettiva del* potere *che tali diritti dovrebbe custodire, garantire, proteggere e, auspicabilmente, accrescere. Tutto ciò non può non rappresentare una sfida per la difesa della Costituzione italiana e dei princìpi del costituzionalismo cui questa si ispira.*

La scelta dei lemmi è frutto di un lungo confronto tra i curatori e con alcuni membri del Comitato scientifico del CeRiC. Di alcune voci *si è preferito sottolineare l'aspetto più rilevante (ad es., la voce* Residenza *assorbe anche il tema della libertà di domicilio); in altre si è deciso di accorpare più diritti*

in un'unica sede (v. Ingresso, circolazione e soggiorno*); in altri casi ancora si è ritenuto opportuno fare oggetto di autonoma considerazione la posizione complessiva di alcuni stranieri, assunta nella sua globalità (come per la voce* Minori stranieri non accompagnati*). Si noterà, scorrendo l'indice generale, che manca un contributo specificamente dedicato alla voce* Uguaglianza*: anche qui, si tratta di un'assenza voluta e giustificata dal rischio di sovrapporre l'analisi con praticamente tutti gli altri lemmi. In fondo, il tema dell'uguaglianza affiora continuamente nei contributi dedicati ai singoli diritti, talvolta nel confronto fra lo* status *di cittadino e la posizione dello straniero, talaltra nella comparazione fra (categorie di) stranieri, da ultimo come* test *di ragionevolezza delle previsioni legislative esaminate.*

Al progetto hanno aderito con entusiasmo quasi tutti i membri del CeRiC*, ma la sua realizzazione è stata una felice occasione per estendere l'invito a collaborare anche ad altri studiosi. Siamo grati agli uni e agli altri per lo sforzo profuso. Ogni* voce *è stata referata da due esperti di settore secondo il metodo del "doppio cieco": anche a loro va la nostra gratitudine per l'onere di cui si sono sobbarcati, contribuendo in modo indiretto ma efficace al miglioramento della qualità generale dell'opera che qui si presenta.*

Un ringraziamento speciale va alla dott.ssa Simona Polimeni, attiva collaboratrice del CeRiC *sin dalla prima ora, per il prezioso aiuto nella uniformazione dei contributi e nella cura dell'indice analitico.*

Se questo progetto è giunto finalmente in porto, lo si deve anche all'incoraggiamento e al costante sostegno a tutte le iniziative del Centro assicurati dai prof.ri Antonino Spadaro e Melania Salazar, la cui generosità e umanità rende particolarmente gradevole il lavoro comune, facendo di questo "gruppetto" – unito da legami di forte stima, sincera amicizia e profondo affetto – un'autentica isola felice *per lo studio del diritto costituzionale.*

Quest'opera è dedicata alla cara memoria dei prof.ri Paolo Carrozza e Jörg Luther, studiosi di alto ingegno e uomini di forte passione civile, che allo studio dei temi dell'immigrazione, dei diritti e della cittadinanza hanno dedicato non poca parte del loro prolifico impegno. Più volte ospiti delle iniziative scientifiche e didattiche promosse dai costituzionalisti dell'Ateneo reggino, hanno aderito fra i primi al Comitato scientifico del CeRiC *e, con la consueta disponibilità, non hanno fatto mancare il loro prezioso supporto per la buona riuscita di quest'opera.*

Reggio Calabria, settembre 2020

I curatori