

## INDICE-SOMMARIO

### INTRODUZIONE

1. Le motivazioni che sono alla base del presente studio. Oggetto, metodo e finalità dell'indagine 1

### **Parte Prima**

### **Genesi, evoluzione e disciplina normativa del diritto all'alimentazione come diritto fondamentale della persona umana**

### CAPITOLO I

#### SEZIONE I

IL RUOLO SVOLTO DALL'ORGANIZZAZIONE DELLE NAZIONI UNITE NELL'ELABORAZIONE DEL DIRITTO AL CIBO: DALLA DICHIARAZIONE UNIVERSALE DEI DIRITTI DELL'UOMO ALLA RECENTE PRASSI DELL'ASSEMBLEA GENERALE E DEL CONSIGLIO DEI DIRITTI UMANI

1. Il diritto all'alimentazione come diritto fondamentale della persona 11
2. La graduale emersione dei diritti dell'uomo e del diritto all'alimentazione: la Carta delle Nazioni Unite e la Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo 14
3. Diritto all'alimentazione e diritto a un livello di vita adeguato: interdipendenza e autonomia. Le fonti del diritto a un livello di vita soddisfacente e il loro contenuto 19
4. La definizione e il contenuto del diritto all'alimentazione: l'art. 11 par. 1 del Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali e la sua interpretazione ad opera del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali 24

5. *Segue*: l'art. 11, par. 2 del Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali e il diritto di essere libero dalla fame quale *core obligation* del diritto all'alimentazione 29
6. La natura giuridica delle attività di assistenza e cooperazione internazionale di cui agli articoli 11 e 2 del Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali e il ruolo da esse svolto nella realizzazione del diritto all'alimentazione 33
  - 6.1. *Segue*. La portata extraterritoriale delle attività di assistenza e cooperazione internazionale con riferimento alla garanzia del diritto all'alimentazione. La nozione di "giurisdizione" e la sua evoluzione: verso un superamento della sua dimensione esclusivamente territoriale 37
7. La nozione e il contenuto del diritto all'alimentazione nei rapporti del Relatore speciale delle Nazioni Unite sul diritto all'alimentazione 41
8. Il diritto all'alimentazione nella recente prassi delle Nazioni Unite: il ruolo dell'Assemblea generale e del Consiglio dei diritti umani 43

## SEZIONE II

IL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE COME DIRITTO DIRITTO UMANO DI SECONDA GENERAZIONE E I CORRISPONDENTI OBBLIGHI STATALI. LE PRONUNCE DEL COMITATO PER I DIRITTI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI E IL LORO RILIEVO NEL DIRITTO INTERNAZIONALE

1. I diritti economici, sociali e culturali come diritti fondamentali dell'uomo: brevi nozioni ricapitolative e introduttive 47
2. Le contestazioni alla giuridicità dei diritti economici, sociali e culturali: il loro carattere asseritamente "politico" 50
  - 2.1. La dicotomia tra obblighi di astensione e azioni positive 53
  - 2.2. Impegni di condotta e impegni di risultato 54
3. Realizzazione progressiva dei diritti di seconda generazione, contenuto essenziale minimo, «*violation approach*», «*indicators*»: tendenze recenti in tema di controllo da parte del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali del diritto all'alimentazione 57
4. Diritto all'alimentazione e obblighi statali di natura territoriale: la tripartizione in obblighi di *respect*, *protect*, *fulfil* e la recente prassi del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali 62
  - 4.1. La dimensione extraterritoriale degli obblighi di *respect*, *protect*, *fulfil* il diritto all'alimentazione: delimitazione del campo d'indagine 64
  - 4.2. I principi di Maastricht sugli obblighi extraterritoriali degli Stati relativi alla tutela dei diritti economici, sociali e culturali, i *Ge-*

<i>neral Comments</i> pertinenti, e i rapporti del Relatore speciale sul diritto all'alimentazione: quale valutazione?	65
4.3. Ancora sui principi di Maastricht e sulla loro interpretazione ad opera del Relatore speciale sul diritto all'alimentazione circa l'esistenza di obblighi di Stati quali membri di organizzazioni internazionali e obblighi di organizzazioni internazionali. Critica	68
5. La natura giuridica delle pronunce del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali e la loro rilevanza ai fini dello sviluppo del diritto internazionale: i <i>General Comments</i> , le <i>Concluding Observations</i> , gli <i>Statements</i>	72
5.1. Il significato delle <i>Views</i> del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali in alcune manifestazioni della prassi, nell'attività della Commissione di diritto internazionale e nella giurisprudenza della Corte internazionale di giustizia	76
5.2. <i>Segue</i> . La natura e gli effetti delle <i>Views</i> nei lavori di codificazione della Commissione di diritto internazionale in tema di accordi successivi o di prassi successiva in relazione all'interpretazione dei trattati, alla luce delle risoluzioni dell'Assemblea generale e del Consiglio dei diritti umani sul diritto all'alimentazione	78
6. I diritti economici, sociali e culturali e il problema della loro "giustiziabilità": il Protocollo facoltativo al Patto internazionale sui diritti economici, sociali e culturali	81
7. La prassi del Comitato per i diritti economici, sociali e culturali relativa al Protocollo opzionale al <i>Covenant</i> in tema di "ragionevolezza" delle misure statali attuative dei diritti di seconda generazione	87
8. Il Protocollo opzionale al Patto sui diritti economici, sociali e culturali e le misure riparatorie disposte dal suo organo di monitoraggio nell'ambito della procedura delle comunicazioni individuali ivi disciplinata	89
9. L'affermazione della giustiziabilità del diritto all'alimentazione nei rapporti dei Relatori speciali <i>ad hoc</i> quale cardine del c.d. " <i>rights-based approach</i> "	94

### SEZIONE III

IL CONTRIBUTO DELL'ORGANIZZAZIONE DELLE NAZIONI UNITE PER L'ALIMENTAZIONE E L'AGRICOLTURA ALL'EMERSIONE DEL DIRITTO AL CIBO: DALLE CONFERENZE MONDIALI SULLA NUTRIZIONE ALLA DIFESA DELLA SICUREZZA ALIMENTARE DI FRONTE ALLA PANDEMIA DA COVID-19

1. Il ruolo svolto dall'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura nell'elaborazione del diritto all'alimentazione.

La prima fase: la Conferenza mondiale sull'alimentazione del 1974, la nozione di sicurezza alimentare, la Dichiarazione universale sull'eliminazione della fame e della malnutrizione	96
2. La seconda Conferenza mondiale sulla nutrizione e l'emersione del diritto all'alimentazione: la Dichiarazione di Roma sulla sicurezza alimentare mondiale e il Piano d'azione	100
3. Gli sviluppi successivi: le « <i>Voluntary Guidelines to support the progressive realization of the right to adequate food in the context of national food security</i> » e la posizione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura circa il rapporto tra commercio e diritto all'alimentazione	103
4. L'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura e la sicurezza alimentare ai tempi del COVID-19	107
5. Conclusioni del capitolo	110

## CAPITOLO II

### LE FONTI DEL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE

#### SEZIONE I

##### LE FONTI DI PORTATA UNIVERSALE E LA VERIFICA DEGLI OBBLIGHI IN ESSE SAN- CITI DA PARTE DEI MECCANISMI DI CONTROLLO ESISTENTI

1. Introduzione	113
2. Il Patto internazionale sui diritti civili e politici: le norme in materia di diritto all'autodeterminazione dei popoli e di diritto alla vita, e la loro interpretazione evolutiva ad opera del Comitato dei diritti dell'uomo	114
3. La Convenzione sulla prevenzione e repressione del crimine di genocidio, la Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione razziale e il controllo effettuato dal Comitato per l'eliminazione della discriminazione razziale	118
4. Il diritto all'alimentazione nelle Convenzioni internazionali che proteggono soggetti vulnerabili: la Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione contro le donne, e l'attività di sorveglianza svolta dal Comitato per l'eliminazione della discriminazione contro di esse	120
4.1. Diritto all'alimentazione, diritto ad un livello di vita adeguato e diritto alla salute nella Convenzione sui diritti del fanciullo. Il ruolo del Comitato per i diritti del fanciullo	122
4.2. La Convenzione sui diritti delle persone con disabilità: quale rilievo per il diritto all'alimentazione nella prassi del Comitato di controllo <i>ad hoc</i> ?	126

5. Il diritto all'alimentazione nel diritto internazionale umanitario e la natura degli obblighi incombenti sugli Stati rispetto ai beneficiari individuati nelle Convenzioni pertinenti	128
6. Le Convenzioni in materia sociale promosse sotto l'egida dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro e il loro monitoraggio effettuato nell'ambito dei procedimenti di controllo ivi predisposti	131
7. Conclusioni circa la portata protettiva delle norme universali rispetto al diritto all'alimentazione	134

## SEZIONE II

IL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE NEL DIRITTO INTERNAZIONALE PATTIZIO A PORTATA REGIONALE E IL SUO ACCERTAMENTO DA PARTE DEGLI ORGANI DI CONTROLLO DELL'ORGANIZZAZIONE DEGLI STATI AMERICANI E DELL'UNIONE AFRICANA

1. Il "regionalismo" nel diritto internazionale dei diritti dell'uomo	136
2. Il "regionalismo procedurale": quale coesistenza tra i procedimenti di tutela previsti da alcuni trattati di natura regionale e i trattati di natura universale in materia diritti dell'uomo?	138
3. Le fonti sul diritto all'alimentazione nel sistema dell'Organizzazione degli Stati americani, e i procedimenti di garanzia in esso vigenti: la Commissione interamericana dei diritti dell'uomo e la Corte interamericana dei diritti dell'uomo	143
3.1. Ancora sulle fonti in materia di diritto all'alimentazione negli strumenti dell'Organizzazione degli Stati americani, e sul loro impiego da parte della Commissione e della Corte interamericana dei diritti dell'uomo. La rilevanza assunta nella giurisprudenza della Corte del <i>General Comment</i> sul diritto al cibo	147
3.2. L'evoluzione della giurisprudenza della Corte interamericana verso l'affermazione della piena e autonoma esigibilità del diritto all'alimentazione: le misure di riparazione decise	153
4. Il diritto all'alimentazione nelle fonti in materia di diritti umani del sistema dell'Unione africana: la Carta africana dei diritti dell'uomo e dei popoli e la sua interpretazione da parte della Commissione africana dei diritti dell'uomo e dei popoli	155
4.1. Gli atti non vincolanti adottati dalla Commissione africana dei diritti dell'uomo e dei popoli in materia di diritto all'alimentazione: linee-guida, risoluzioni, <i>General Comments</i>	159
4.2. La prassi della Corte africana dei diritti dell'uomo e dei popoli in materia di diritto all'alimentazione. Le misure di riparazione dell'illecito	161

- 4.3. Ulteriori strumenti pattizi in vigore per gli Stati membri dell'Unione africana: i Protocolli sui diritti delle donne e sui diritti delle persone con disabilità e la Carta dei diritti e del benessere del bambino. Il ruolo del Comitato africano di esperti sui diritti e il benessere del bambino 163
5. Considerazioni conclusive sul diritto all'alimentazione nel sistema delle fonti vigente nell'ambito dell'Organizzazione degli Stati americani e dell'Unione africana e sulla sua tutela ad opera dei meccanismi di controllo previsti in tali ordinamenti 165

### SEZIONE III

#### LA TUTELA DEL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE IN ALTRI CONTESTI NORMATIVI REGIONALI

1. Brevi considerazioni introduttive 168
2. Il Consiglio d'Europa: la Corte europea dei diritti dell'uomo e gli artt. 2 e 3 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo 168
- 2.1. Il Comitato europeo dei diritti sociali e il suo ruolo nella promozione del diritto all'alimentazione 172
- 2.2. Il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani e degradanti 176
3. La tutela del diritto all'alimentazione nella Lega araba e nell'Associazione delle Nazioni del Sud-est asiatico 177

### SEZIONE IV

#### IL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE NEL *SOFT LAW* E LA SUA RILEVANZA NEI PROCESSI DI ACCERTAMENTO E DI FORMAZIONE DEL DIRITTO CONSUETUDINARIO

1. Introduzione 180
2. Qualche nota ricapitolativa sulla nozione e la funzione del *soft law* nel diritto internazionale 182
3. *Soft law* e accertamento del diritto consuetudinario nei recenti lavori di codificazione della Commissione di diritto internazionale 183
4. La Dichiarazione dell'Assemblea generale dell'ONU sui diritti dei popoli indigeni e la Dichiarazione sui diritti dei contadini e delle altre persone che lavorano nelle aree rurali: quale rilievo per il diritto consuetudinario? Considerazioni generali 186
- 4.1. La Dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti dei popoli indigeni: i diritti e gli obblighi attribuiti 187

- 4.2. La Dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti dei contadini e delle altre persone che lavorano nelle aree rurali: le posizioni giuridiche riconosciute e il loro rapporto con il diritto all'alimentazione e alla sicurezza alimentare di tali soggetti 190
- 4.2.1. I principali obblighi a carico degli Stati contenuti nella Dichiarazione delle Nazioni Unite sui diritti dei contadini e delle altre persone che lavorano nelle aree rurali, e il loro rapporto con le norme internazionali sulla proprietà intellettuale 194
5. La valutazione della Dichiarazione sui popoli indigeni, della Dichiarazione sui contadini e delle pertinenti risoluzioni del Consiglio dei diritti umani sul diritto all'alimentazione alla luce dei lavori di codificazione del diritto consuetudinario. Conclusioni circa il rilievo del *soft law* sul diritto all'alimentazione nella rilevazione e nella creazione del diritto consuetudinario 197

## Parte Seconda

### Diritto al cibo, *food security*, modelli alternativi di produzione, distribuzione e consumo alimentare

#### CAPITOLO I

LA NORMATIVA INTERNAZIONALE SUGLI AIUTI ALIMENTARI E LA GRADUALE EMERSIONE DEL TEMA DELLA SICUREZZA ALIMENTARE IN SENO ALL'ORGANIZZAZIONE MONDIALE DEL COMMERCIO: QUALI RIFLESSI SUL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE?

1. Introduzione 203
2. L'evoluzione della disciplina degli aiuti alimentari internazionali: i *Principles of Surplus Disposal and Guiding Lines* dell'Organizzazione delle Nazioni Unite per l'Alimentazione e l'Agricoltura, il Programma alimentare mondiale dell'ONU, la *Food Aid Convention* 205
3. La *Food Assistance Convention*: oggetto, finalità, ambito di applicazione, potenziali conflitti con le norme dell'Organizzazione Mondiale del Commercio 208
4. Le disposizioni contenute nel *General Agreement on Tariffs and Trade* 1947 in materia di agricoltura, e i successivi negoziati in tema di sicurezza alimentare condotti nel suo ambito fino alla creazione dell'Organizzazione Mondiale del Commercio 212
5. La sicurezza alimentare in seno all'Organizzazione Mondiale del Commercio: cenni agli Accordi sugli ostacoli tecnici agli scambi, sulle

misure sanitarie e fitosanitarie, sugli aspetti dei diritti di proprietà intellettuale attinenti al commercio	215
6. Il trattamento della sicurezza alimentare nell'Accordo sull'agricoltura e nei documenti adottati successivamente nell'ambito dei negoziati del <i>Doha Round</i> e nei negoziati in corso	218
7. Sicurezza alimentare e aiuti: quale relazione?	224
8. L'impatto della pandemia da COVID-19 sul sistema multilaterale degli scambi, tra restrizioni commerciali e negoziati in corso in materia agricola: il ruolo del Comitato per l'agricoltura dell'Organizzazione Mondiale del Commercio in vista della prossima Conferenza ministeriale di Ginevra	226
9. Considerazioni conclusive sulla portata delle regole attuali dell'Organizzazione Mondiale del Commercio in materia agricola a tutelare il diritto al cibo e la sicurezza alimentare	232

## CAPITOLO II

### IL DIRITTO ALL'ALIMENTAZIONE TRA RIVENDICAZIONI POLITICHE, NUOVI SOGGETTI E CATEGORIE GIURIDICHE TRADIZIONALI: IL PARADIGMA DELLA SOVRANITÀ ALIMENTARE E IL MODELLO DEL CIBO COME RISORSA COMUNE

1. Brevi considerazioni introduttive. L'affermazione della sovranità alimentare e del cibo come bene comune quali paradigmi alternativi al diritto all'alimentazione	235
2. La comparsa della nozione di sovranità alimentare e il ruolo del movimento <i>La Via Campesina</i>	236
3. L'evoluzione normativa della nozione di sovranità alimentare e il suo rapporto con il diritto al cibo e il diritto di essere liberi dalla fame	238
4. Sovranità alimentare, diritto all'autodeterminazione dei popoli, sovranità permanente sulle risorse naturali	240
4.1. Sovranità alimentare e diritto allo sviluppo	243
5. Il diritto di sovranità alimentare tra rafforzamento normativo e controllo della sua realizzazione: quali prospettive?	244
6. Il modello del cibo come risorsa comune: rivoluzione possibile o mera utopia?	245

<i>Conclusioni</i>	249
--------------------	-----

<i>Acronimi e abbreviazioni</i>	253
---------------------------------	-----

<i>Riviste, dizionari, enciclopedie giuridiche</i>	257
--	-----

<i>Bibliografia</i>	261
---------------------	-----