

## INDICE

### PREMESSA

1. Le ragioni della ricerca	1
2. Attualità e centralità della tematica nell'ambito del diritto processuale amministrativo	9
3. Nodi problematici per una ricostruzione teorica	11
3.1. La predominanza culturale del diritto processuale civile sulla tematica	11
3.2. Il carattere negativo della sospensione processuale e i due schieramenti di principi contrapposti	14
3.3. Pluralità ed eterogeneità delle ipotesi di sospensione	16
4. Impostazione del lavoro	18

### CAPITOLO I

#### LA SOSPENSIONE DEL GIUDIZIO NELLA TEORIA DEL PROCESSO: ELEMENTI DEFINITORI DELLA FIGURA GIURIDICA

1. Utilità di una definizione della figura	19
2. La sospensione come arresto temporaneo della funzione giurisdizionale	21
2.1. Modalità di arresto temporaneo dell'esercizio della funzione giurisdizionale	28
2.2. Oggetto della sospensione	31
2.3. Differenziazione rispetto ad altre figure giuridiche che provocano la dilazione dei tempi processuali	34
3. Eccezionalità della sospensione e conseguenze giuridiche	36
3.1. Tassatività delle ipotesi di sospensione	37
3.1.1. Tipicità delle ipotesi di sospensione	41
3.2. Interpretazione delle norme sulla sospensione del processo	43
3.3. Sospensione del processo come <i>extrema ratio</i>	45

4. Caratterizzazioni e classificazioni della sospensione del processo	47
4.1. (A)normalità della sospensione del processo	47
4.2. La sospensione come incidente nel processo	51
4.3. Classificazioni interne	52
4.3.1. Distinzione tra sospensione propria e impropria	52
4.3.2. Ulteriori distinzioni	55
5. Definizione	56

CAPITOLO II  
LE FATTISPECIE DI SOSPENSIONE  
DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. Le conseguenze della definizione proposta: individuazione delle fattispecie di sospensione del processo amministrativo	60
2. Ipotesi disciplinate dal d.lgs. n. 104/2010 qualificabili in termini di sospensione del processo amministrativo	63
2.1. Sospensione per regolamento preventivo di giurisdizione	63
2.1.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	63
2.1.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	69
2.1.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	71
2.2. Sospensione per regolamento di competenza	74
2.2.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	74
2.2.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	77
2.2.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	80
2.3. Sospensione per ricusazione del giudice	83
2.3.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	83
2.3.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	85
2.3.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	87
2.4. Sospensione per incidente di falso	90
2.4.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	90
2.4.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	97

2.4.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	99
2.5. Sospensione per accertamento su stato e capacità delle persone	104
2.5.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	104
2.5.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	106
2.5.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	107
2.6. Deferimento all'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato che esiti in una restituzione del giudizio alla sezione remittente	109
2.6.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	109
2.6.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	110
2.6.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	111
3. Ipotesi disciplinate al di fuori del d.lgs. n. 104/2010 qualificabili in termini di sospensione del processo amministrativo	113
3.1. Sospensione <i>ex art.</i> 295 c.p.c.	113
3.1.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	118
3.1.1.1. Esclusione dei casi di litispendenza	122
3.1.1.2. Esclusione dei casi di continenza quantitativa di cause	123
3.1.1.3. Rapporti di dipendenza inclusi nel campo di applicazione dell'art. 295 c.p.c.	126
3.1.1.4. Esclusione dei casi di cognizione incidentale delle questioni pregiudiziali	133
3.1.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	138
3.1.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	145
3.1.3.1. Pregiudizialità civile	145
3.1.3.2. Pregiudizialità penale	146
3.1.3.3. Pregiudizialità amministrativa	150
3.2. Sospensione <i>ex art.</i> 337, comma 2 c.p.c.	156
3.2.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	156
3.2.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	163
3.2.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	164

3.3. Sospensione per rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia dell'Unione europea	167
3.3.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	167
3.3.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	170
3.3.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	172
3.4. Sospensione per questione di legittimità costituzionale	174
3.4.1. Fonte e disciplina dell'ipotesi di sospensione	174
3.4.2. Funzione e caratteri dell'ipotesi di sospensione	177
3.4.3. Operatività dell'ipotesi sospensiva nel processo amministrativo	180
4. Ipotesi non qualificabili in termini di sospensione del processo amministrativo	184
4.1. Sospensioni dei processi amministrativi per esigenze emergenziali	184
4.2. Sospensioni dei processi amministrativi per esigenze contingenziali di diritto sostanziale	186
4.3. Sospensione volontaria	187

### CAPITOLO III SISTEMATICA DELLE SOSPENSIONI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. Inadeguatezza della disciplina codicistica rispetto alle specificità del processo amministrativo. Esigenza di un ripensamento	191
2. Il modo di porsi delle figure di sospensione del processo amministrativo	197
2.1. Il dubbio su una possibile criticità processuale	197
2.2. Il vaglio giurisdizionale sulla sospensione	200
2.3. Il carattere rimediale delle ipotesi di sospensione del processo amministrativo e l'alternatività rispetto a strumenti concorrenti	202
3. La funzione del processo amministrativo e il suo temporaneo arresto	207
4. Sospensioni del processo amministrativo ed economia dei mezzi processuali	218

5. Sospensioni del processo amministrativo ed effettività della tutela	221
6. Sospensioni del processo amministrativo e (occasionalmente di) unitarietà della giurisdizione	224
7. Sospensioni e ragionevole durata del processo	226

#### CAPITOLO IV I REGIMI DELLE SOSPENSIONI DEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

1. Conseguenze e sviluppo del ragionamento	235
2. La durata delle sospensioni	237
3. La prosecuzione del giudizio	246
4. Gli atti che possono essere compiuti in regime di quiescenza	250
4.1. Gli atti “urgenti” e la tutela cautelare	255
5. I rimedi esperibili contro le pronunce giudiziarie relative alla sospensione	257
5.1. Impugnabilità dei provvedimenti con cui il giudice dispone la sospensione del giudizio <i>ex art. 295 c.p.c.</i>	258
5.2. Impugnabilità dei provvedimenti con cui il giudice dispone la sospensione del giudizio ai sensi di una norma diversa dall’art. 295 c.p.c.	260
5.3. Sindacabilità di provvedimenti di diniego della sospensione del giudizio	264
6. Sospensioni del giudizio e riti speciali	265
Conclusioni	271
Bibliografia	277