

INDICE

<i>Presentazione</i>	IX
<i>Avvertenza</i>	XI
CAPITOLO I – CENNI INTRODUTTIVI SUL SISTEMA ITALIANO DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA	
1. Premessa	1
2. Stato di diritto e garanzie giustiziali dei singoli nei confronti della P.A.: breve sintesi del processo storico di affermazione del sistema italiano di giustizia amministrativa	2
3. Rimedi amministrativi giustiziali, rimedi giurisdizionali e relazioni fra essi	14
4. Le principali modifiche al sistema della giustizia amministrativa a seguito dell'entrata in vigore del <i>Codice del processo amministrativo</i>	17
CAPITOLO II – I RICORSI AMMINISTRATIVI	
1. Premessa	21
2. Il sistema dei rimedi amministrativi: natura e ragion d'essere dei ricorsi amministrativi	21
3. Classificazione e tipologie dei ricorsi amministrativi	23
4. Tratti essenziali e comuni della disciplina dei ricorsi amministrativi ordinari	30
5. La impugnabilità della decisione sui ricorsi ordinari ed il cd. 'silenzio-rigetto'	36
6. Il ricorso gerarchico	41
6.1. Il ricorso gerarchico improprio	42
7. Il ricorso in opposizione	43
8. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	44
CAPITOLO III – I TRATTI GENERALI DELLA TUTELA GIURISDIZIONALE NEI CONFRONTI DI ATTI E COMPORTAMENTI DELLA P.A. SECONDO LA COSTITUZIONE	
1. Premessa	51
2. Elementi essenziali della tutela giurisdizionale nei confronti degli atti della P.A. secondo la disciplina costituzionale. Il riparto di giurisdizione fra giudice ordinario e giudice amministrativo	51
3. I tre tipi di giurisdizione del giudice amministrativo ed i relativi poteri	63
4. I tratti definitori della giurisdizione esclusiva secondo la giurisprudenza costituzionale	66
4.1. La sentenza 204/2004	68
4.2. La sentenza 140/2007	78
4.3. Le sentenze 259/2009 e 35/2010	80
4.4. Brevi conclusioni sui confini definitori della giurisdizione esclusiva del G.A. alla luce dell'art. 7 del C.P.A.	84

CAPITOLO IV – CENNI SU GIURISDIZIONE E POTERI DEL GIUDICE ORDINARIO

1. Premessa	87
2. La giurisdizione e i poteri del giudice ordinario sugli atti amministrativi: tutela risarcitoria e disapplicazione	87
3. Il potere di disapplicazione	95
4. Tipologia delle sentenze emanabili dal giudice ordinario nei confronti della P.A.	99
5. La esecuzione forzata nei confronti della P.A.	104
6. Obbligo della P.A. di conformarsi al giudicato del giudice ordinario e giudizio di ottemperanza (rinvio)	107
7. La giurisdizione del giudice ordinario sui rapporti di lavoro alle dipendenze della P.A.	110

CAPITOLO V – LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. Premessa	115
2. I lineamenti soggettivi della giurisdizione amministrativa: il complesso T.A.R./ Consiglio di Stato	116
3. I lineamenti oggettivi della giurisdizione amministrativa: il regolamento preventivo di giurisdizione e la <i>translatio iudicii</i>	128
4. Competenza territoriale e competenza funzionale del giudice amministrativo. Il regolamento di competenza	136
5. La giurisdizione generale di legittimità	140
6. La giurisdizione esclusiva	142
7. La giurisdizione di merito	146
8. I poteri ‘finali’ del giudice amministrativo: costitutivi e dichiarativi	148
9. La giurisdizione della Corte dei conti in materia di responsabilità amministrativa: cenni sul relativo giudizio	152

CAPITOLO VI – IL PROCESSO DI PRIMO GRADO DAVANTI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Premessa	155
2. Le parti del processo	156
2.1. Il ricorrente	168
2.1.1. I presupposti e le condizioni dell’azione del ricorrente	170
2.1.2. (<i>Continua</i>) La legittimazione e l’interesse ad agire	178
2.2. I ‘resistenti’: la P.A. e i controinteressati	182
2.2.1. La Pubblica Amministrazione	184
2.2.2. I controinteressati	185
2.3. I cointeressati	197
2.4. Patrocinio ed elezione di domicilio	206
3. Le azioni	206
3.1. L’azione di annullamento	209
3.2. L’azione di condanna	216
3.2.1. L’azione di condanna al risarcimento dei danni per equivalente pecuniario	220
3.2.2. L’azione di condanna al pagamento delle somme dovute	236
3.2.3. L’azione di condanna al pagamento delle spese di lite	236
3.2.4. L’azione di condanna ad un fare specifico a titolo di risarcimento	237
3.2.5. L’azione di condanna ad un fare specifico a titolo di adempimento:	

l'azione avverso il silenzio e l'azione di condanna a titolo di adempimento nel caso di provvedimento illegittimo (negativo o positivo)	239
3.2.6. L'azione di condanna all'accesso ai documenti amministrativi	248
3.2.7. L'azione per l'efficienza della pubblica amministrazione	249
3.3. L'azione di accertamento	254
3.3.1. L'azione di accertamento della nullità	257
3.3.2. L'azione avverso la S.C.I.A.	263
3.4. Sintesi riassuntiva delle azioni proponibili innanzi al G.A.	268
4. I termini decadenziali per la proposizione del ricorso: la notificazione	269
4.1. L'errore scusabile	277
5. Il deposito del ricorso	279
6. La costituzione delle altre parti e gli strumenti processuali di cui dispongono	281
6.1. Il controricorso	282
6.2. Il ricorso incidentale (e la domanda riconvenzionale)	284
6.3. L'intervento nel processo e l'integrazione del contraddittorio	295
7. La tutela cautelare	318
7.1. La sospensione della esecuzione del provvedimento impugnato	326
7.2. Le altre possibili misure cautelari	329
7.3. Le misure cautelari provvisorie	334
7.4. La tutela cautelare ' <i>ante causam</i> '	336
7.5. Le modalità procedurali prescritte per l'azione cautelare, la forma della relativa pronuncia del G.A. e l'efficacia della misura cautelare	337
7.6. La ricorribilità della ordinanza cautelare	342
7.7. La esecuzione delle misure cautelari	343
7.8. La superabilità del giudizio cautelare mediante l'anticipazione della decisione di merito	344
8. I motivi aggiunti	346
9. Attività istruttoria e mezzi di prova	350
10. Abbreviazione e sospensione dei termini processuali	372
11. La discussione del ricorso e la definizione del giudizio	374
12. Cause di sospensione, di interruzione e di estinzione del processo	378
13. La fase conclusiva del giudizio: le sentenze di merito e le pronunce di rito	395
13.1. Il contenuto e la pubblicità della sentenza	400
13.2. L'efficacia della sentenza	403
14. Sintesi riepilogativa dei provvedimenti assumibili dal G.A.	419

CAPITOLO VII – LE IMPUGNAZIONI

1. Premessa	425
2. La disciplina comune ai diversi mezzi di impugnazione	425
3. L'appello	433
4. La revocazione	443
5. L'opposizione di terzo	447
6. Il ricorso per cassazione	450

CAPITOLO VIII – L'OTTEMPERANZA E I RITI SPECIALI

1. Premessa	455
-------------	-----

2. Il giudizio di ottemperanza	455
3. Il ricorso in materia di accesso ai documenti amministrativi	463
4. Il ricorso avverso il silenzio	465
5. Il rito abbreviato	468