

INDICE

<i>Prefazione</i>	XI
-------------------	----

CAPITOLO I I PRINCIPI DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA E IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE

1. L'affermazione del sistema di giustizia amministrativa in Italia	1
2. I principi costituzionali sulla giustizia amministrativa: quadro generale	4
3. I principi sul giudice	7
4. I principi sull'azione	9
5. Il criterio di riparto di giurisdizione fondato sulla <i>causa petendi</i>	14
6. L'ambito della giurisdizione amministrativa nel codice del processo amministrativo. La <i>translatio iudicii</i>	17

CAPITOLO II LE FORME DELLA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

1. La giurisdizione generale di legittimità	21
2. L'assetto della giurisdizione di legittimità dopo la legge di riforma n. 205/2000 e l'entrata in vigore del codice del processo amministrativo	24
3. La giurisdizione di merito	27
4. Le ipotesi di giurisdizione di merito	29
5. Le origini della giurisdizione amministrativa esclusiva	32
6. Il d.lgs. n. 80/1998 e l'intervento della Corte costituzionale	35
7. Le materie attualmente devolute alla giurisdizione esclusiva	38

CAPITOLO III
LA COMPETENZA DEL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Gli organi della giurisdizione amministrativa e la competenza per grado	43
2. La competenza territoriale inderogabile	46
3. Connessione, litispendenza e continenza di cause	49
4. La competenza funzionale	51
5. Rilievo dell'incompetenza	55
6. Il regolamento di competenza	57

CAPITOLO IV
LE AZIONI DI COGNIZIONE

1. Inquadramento	59
2. L'azione di annullamento	65
3. L'azione di adempimento	67
4. L'azione risarcitoria	70
5. L'azione avverso il silenzio	79
6. L'azione di nullità	82

CAPITOLO V
L'AZIONE DI ANNULLAMENTO

1. La <i>causa petendi</i> ed i vizi del provvedimento (in generale)	87
1.1. Il sindacato di legittimità formale e quello sostanziale	92
2. Il <i>petitum</i> e la trasformazione dell'azione di annullamento	93
2.1. La domanda di annullamento in relazione ai suoi effetti	97
2.2. Annullamento ed effetti costitutivi	98
2.3. Annullamento ed effetti preclusivi	99
2.4. Annullamento ed effetti conformativi	100
2.5. Annullamento ed oggetto del processo amministrativo	103
3. Il termine di proposizione dell'azione	106

CAPITOLO VI
L'AZIONE DI CONDANNA
E L'AZIONE PER L'EFFICIENZA DELLE P.A.

1. Azione di condanna al risarcimento del danno: evoluzione	109
1.1. La natura della responsabilità civile della pubblica amministrazione (cenni)	112
1.2. La responsabilità da comportamento scorretto	114
1.3. Ricorso, termini e giudizio nel c.p.a.	116
1.4. Il danno conseguenza risarcibile	118
1.5. La <i>compensatio lucri cum damno</i> nella prospettiva del g.a.	119
2. L'azione di condanna ad un <i>facere</i> . L'azione di adempimento: ammissibilità	120
2.1. Natura dell'azione: accessorietà o contestualità	121
2.2. Ambito di applicazione	122
3. La condanna alla refusione delle spese di giudizio	123
4. La previsione legislativa che introduce una “ <i>Class Action</i> ” pubblica	124
5. Presupposti, legittimazione e oggetto del giudizio	126
5.1. Premessa. L'interesse all'efficienza	126
5.2. Il procedimento di diffida	128
5.3. Legittimazione attiva all'azione	130
5.4. Legittimazione passiva all'azione	134
5.5. <i>Petitum, causa petendi</i> e oggetto del giudizio	136
6. La sentenza di accoglimento	137

CAPITOLO VII
L'AZIONE AVVERSO IL SILENZIO E L'AZIONE DI NULLITÀ

1. L'azione avverso il silenzio	143
1.1. Il silenzio della pubblica amministrazione (cenni)	143
1.2. La tutela giurisdizionale avverso il silenzio: evoluzione normativa e giurisprudenziale	145
1.3. L'attuale disciplina: tra condanna generica e adempimento	145
1.4. Il rito avverso il silenzio: cognizione e cautela	148
1.5. La sopravvivenza del provvedimento	150
1.6. Silenzio e risarcimento del danno	150
2. L'azione di nullità	153
2.1. L'azione di nullità: la genesi e la codificazione	153

2.2. Il termine di decadenza e la legittimazione	155
2.3. L'eccezione di nullità e la rilevabilità d'ufficio	158
2.4. L'azione di nullità e la giurisdizione	161

CAPITOLO VIII

IL RICORSO DAVANTI AL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1. Introduzione	163
2. Il contenuto del ricorso introduttivo del giudizio amministrativo	165
3. La notifica del ricorso	176
4. I vizi del ricorso e della notificazione	179
5. Deposito del ricorso e costituzione in giudizio del ricorrente	181
6. La costituzione in giudizio delle parti diverse dal ricorrente	182
7. L'integrazione del contraddittorio	183
8. L'intervento in causa	185
8.1. Intervento volontario	185
8.2. Intervento per ordine del giudice	188
9. I motivi aggiunti	189
10. Il ricorso incidentale	191
10.1. Natura giuridica del ricorso incidentale	191
10.2. Disciplina codicistica del ricorso incidentale	192
10.3. Rapporto tra ricorso principale e ricorso incidentale	195
11. La domanda riconvenzionale	202
12. Il processo amministrativo telematico	204

CAPITOLO IX

LA TUTELA CAUTELARE

1. Strumentalità e atipicità della tutela cautelare. Origini ed evoluzione	209
2. I presupposti della tutela cautelare	215
3. Il procedimento cautelare ordinario	219
4. La tutela cautelare per decreto	221
5. Provvedimenti cautelari e possibili rimedi	224
6. L'esecuzione delle misure cautelari e la disciplina sulle spese del procedimento cautelare	227
7. La definizione del giudizio in esito all'udienza cautelare	229

CAPITOLO X
L'ATTIVITÀ ISTRUTTORIA E I MEZZI DI PROVA

1. Considerazioni introduttive	233
2. Onere della prova e metodo acquisitivo	235
3. Il principio di non contestazione e la regola del prudente apprezzamento	238
4. Il sistema delle prove nel processo amministrativo: inquadramento	242
5. I mezzi di prova nel Codice	245
6. Esame dei singoli mezzi di prova	248
6.1. I documenti	248
6.2. La richiesta di chiarimenti	250
6.3. Esibizioni e ispezioni	251
6.4. La testimonianza (in forma scritta)	252
6.5. Verificazione e consulenza tecnica d'ufficio	253
7. Le regole dell'istruttoria in primo grado e in appello	258

CAPITOLO XI
LA DECISIONE DEL RICORSO
E GLI INCIDENTI DEL GIUDIZIO

1. La discussione e la decisione dei ricorsi	261
2. I diversi tipi di decisione	265
3. La sospensione e l'interruzione del giudizio	270
4. L'estinzione del processo: premessa	275
5. La rinuncia al ricorso	276
6. La perenzione	277
7. La cessazione della materia del contendere e la carenza sopravvenuta di interesse	279

CAPITOLO XII
LE IMPUGNAZIONI

1. Premessa	281
2. La sistematica del Libro III del Codice	283
3. La rimessione all'Adunanza Plenaria	286
4. L'appello	289

5. Il giudizio di revocazione	294
6. L'opposizione di terzo	299
7. Il ricorso per cassazione per motivi di giurisdizione	301

CAPITOLO XIII I RITI SPECIALI

1. Il rito in materia di accesso ai documenti amministrativi	307
2. La tutela avverso l'inerzia della pubblica amministrazione	312
3. Il procedimento di ingiunzione	315
4. Le controversie sottoposte alle regole del rito abbreviato	317
4.1. La disciplina del rito abbreviato	319
5. Il rito applicabile in materia di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture	321
6. Tutela in forma specifica e per equivalente in materia di contratti pubblici	328
7. Il contenzioso elettorale	335
7.1. Il rito elettorale "straordinario"	337
7.2. Il rito elettorale "ordinario"	343

CAPITOLO XIV IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE

1. Il giudicato amministrativo	347
2. Il giudizio di ottemperanza	355
3. I provvedimenti suscettibili di ottemperanza	360
4. Il giudice dell'ottemperanza	361
5. Le regole di procedura	363
6. Il commissario <i>ad acta</i> e la penalità di mora	369

<i>Appendice</i>	375
------------------	-----

<i>Indice analitico</i>	413
-------------------------	-----