Indice

Nota introduttiva 7

Capitolo I
La lunga strada storta:
dalle autorizzazioni amministrative alla nuova s.c.i.a.

1. Il diritto di intraprendere e il potere di autorizzare 9
2. L'apertura dei mercati nella normativa europea e nazionale 12
3. Semplificare e liberalizzare 19
4. Le attività libere 23
5. Denuncia, dichiarazione e segnalazione di inizio attività 26
6. Natura giuridica e rimedi giurisdizionali 32
7. Poteri dell'amministrazione e tutela dei terzi 35
8. Le trasformazioni del modello tra diritto privato e diritto amministrativo 39
9. I poteri "successivi" della pubblica amministrazione alla luce della legge n. 124 del 2015 43
10. Il potere inibitorio e l'oggetto del giudizio 56
11. Una s.c.i.a. più chiara 60

Capitolo II
La funzione amministrativa,
l'autoritatività e il diritto privato

1. Una norma generale per il rapporto diritto pubblico-diritto privato 65
2. Utilità e attualità del discrimine autoritativo-non autoritativo 77
3. La salvezza delle diverse disposizioni e la validità della regola-base 91
4. La vicenda della privatizzazione del pubblico impiego: incarichi dirigenziali, ampiezza del sindacato giurisdizionale e rimedi 93
5. La parabola degli atti ampliativi 104

6. Caratteri dell'autoritatività e condizioni per l'estensione del regime pubblicistico agli atti non autoritativi 112
7. Ulteriori declinazioni della dialettica diritto privato-diritto pubblico: i contratti pubblici 118
8. Conclusioni 122

Capitolo III
Le regole della funzione e le regole della responsabilità

1. Diritto amministrativo di garanzia e regole di responsabilità 127
2. La creazione del nuovo diritto della responsabilità pubblica tra giudice e legislatore 129
3. Regole di responsabilità e regole di funzione. Il nodo della natura della responsabilità. Interessi procedimentali e pretesa di provvedimento favorevole 142
4. Diritto vivente e meritevolezza della tutela nella logica della "spettanza" dell'utilità finale. Quale spazio per la tutela degli interessi procedimentali? 158
5. Danno ingiusto e esercizio doveroso della funzione. Il limite della solidarietà. Alla ricerca di una specifica nozione di danno 166
6. Produzione del danno e funzione amministrativa. La residualità della tutela risarcitoria nelle ipotesi di potere discrezionale "vero" 172
7. Priorità del risarcimento "in natura" e comparazione degli interessi in gioco: il caso dei contratti pubblici 176
8. Conclusioni 193