DIRITTO E SOCIETÀ

Rivista trimestrale fondata nel 1973
da Giovanni Cassandro, Vezio Crisafulli e Aldo M. Sandulli

III serie

Anno 2021

Comitato di direzione

Maria Alessandra Sandulli
Direttore responsabile

Giuseppe Caia
Beniamino Caravita di Toritto †
Marta Cartabia
Antonio D'Atena
Guido Greco
Massimo Luciani
Franco Modugno
Giuseppe Morbidelli
Marco Ruotolo

Comitato scientifico

Marino Breganze
Paolo Carnevale
Giuseppe de Vergottini
Michele Della Morte
Thierry Di Manno
Laurence Folliot Lalliot
Pietro Giuseppe Grasso
Natalino Irti
Anne-Marie Le Pourhiet
Stelio Mangiameli
Fabio Merusi
Jorge Miranda
Alejandro Saiz Arnaiz
Dian Schefold
Franco Gaetano Scoca
Gaetano Silvestri
Karl-Peter Sommermann
Federico Sorrentino
Mario Rosario Spasiano
Aldo Travi

Comitato di Redazione
Daniele Chinni
Tatiana Guarnier
Coordinatori

Flaminia Aperio Bella
Marta Cerioni
Francesco Crisafulli
Guglielmo Aldo Giuffrè
Paolo Provenzano
Enrico Zampetti

INDICE

saggi

Eduardo Gianfrancesco, *Un approccio costituzionalistico alla Commissione europea. Alcuni profili rilevanti* 1

Angelo Giuseppe Orofino, *Les actes numériques d'organisation du service public: la perspective italienne* 47

Paolo Carnevale, *Figlio di un dio minore? Qualche considerazione sparsa sul vizio formale di legge e sulla sua sindacabilità nel nostro sistema costituzionale* 153

Andrea Crismani, *La dinamica relazionale tra collettività e attività finanziaria* 181

Guido Rivosecchi, *Riparto delle competenze e finanziamento delle funzioni tra Stato e Regioni nella tutela del diritto alla salute: dall'emergenza alla stabilizzazione* 223

Maria Alessandra Sandulli, *Introduzione al numero speciale sulle "concessioni balneari" alla luce delle sentenze nn. 17 e 18 del 2021 dell'Adunanza Plenaria* 331

Fabio Ferraro, *Diritto dell'Unione europea e concessioni demaniali: più luci o più ombre nelle sentenze gemelle dell'Adunanza Plenaria?* 359

Giuseppe Morbidelli, *Stesse spiagge, stessi concessionari?* 385

Marcella Gola, *Il Consiglio di Stato, l'Europa e le "concessioni balneari": si chiude una – annosa – vicenda o resta ancora aperta?* 401

Ruggiero Dipace, *L'incerta natura giuridica delle concessioni demaniali marittime: verso l'erosione della categoria* 419

Marco Calabrò, *Concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo e acquisizione al patrimonio dello Stato delle opere non amovibili: una riforma necessaria* 441

Elisabetta Lamarque, *Le due sentenze dell'Adunanza plenaria… le gemelle di* Shining*?* 473

Renato Rolli e Dario Sammarro, *L'obbligo di "disapplicazione" alla luce delle sentenze n. 17 e n. 18 del 2021 del Consiglio di Stato (Adunanza Plenaria)* 489

Enrico Zampetti, *La proroga delle concessioni demaniali con finalità turi-*

stico-ricreativa tra libertà d'iniziativa economica e concorrenza. Osservazioni a margine delle recenti decisioni dell'Adunanza Plenaria 507
Giovanna Iacovone, *Concessioni demaniali marittime tra concorrenza e valorizzazione* 529
Marco Ragusa, *Demanio marittimo e concessione: quali novità dalle pronunce del novembre 2021?* 545
Piergiuseppe Otranto, *Proroga* ex lege *delle concessioni balneari e autotutela* 583
Beniamino Caravita di Toritto e Giuseppe Carlomagno, *La proroga* ex lege *delle concessioni demaniali marittime. Tra tutela della concorrenza ed economia sociale di mercato. Una prospettiva di riforma* 621
Antonio D'Atena, *Le lezioni sulla riserva di legge del giovane Sorrentino* 647
Mario R. Spasiano, *Il diritto amministrativo nell'era della transdisciplinarità* 657
Stefano Villamena, *La riforma dell'abuso d'ufficio: fra attività interpretativa, attività discrezionale e autovincoli amministrativi* 695
Antonio Merlino, *Il rapporto tra centralismo politico e decentramento amministrativo nella formazione del diritto pubblico* 727

osservatorio

Annalaura Giannelli, *Gli accordi amministrativi (ancora) in cerca di identità: riflessioni sull'ipotesi della connotazione doverosa* 59
Rosario Ferrara, *Il cambiamento climatico e il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): un'introduzione al tema* 271
Anton Giulio Pietrosanti, *La tutela dell'inabile al lavoro privo di mezzi economici: il ruolo dell'art. 38, comma 1, della Costituzione* 747
Costanza Nicolosi, Tercas*: Justice and Politics in Banks Resolutions in Europe* 775

attualità

Valentina Capuozzo, *Il ruolo del rinvio pregiudiziale nella costruzione costituzionale europea: recenti tendenze nel dialogo orizzontale e verticale fra le Corti* 89
Francesca Proietti, Francesco Severa, *Giurisdizione, Costituzione e Corti: retrospettiva e prospettiva. A proposito di un recente rinvio pregiudiziale alla Corte di Giustizia dell'Unione europea* 109
Massimiliano Viola, *Sulla distinzione tra disposizione e norma e l'interpretazione creatrice* 293
Alessandra Coiante, *L'accesso delle PMI al mercato dei contratti pubblici*

tra la concorrenza per il mercato e la discrezionalità amministrativa: lo strumento della suddivisione in lotti quale "chiave di volta" che non risolve 795

recensioni

Andrea Longo, *Dario Martire, Pluralità degli ordinamenti giuridici e Costituzione repubblicana, Napoli 2020* 137

Antonino Spadaro, *Beniamino Caravita, Ai margini della* dissenting opinion. *Lo strano caso della sostituzione del relatore nel giudizio costituzionale, Torino 2021* 145

Tania Groppi, *Corte e giudici nell'Italia repubblicana, e oltre. Considerazioni sul volume di Elisabetta Lamarque*, Corte costituzionale e giudici nell'Italia Repubblicana. Nuova stagione, altri episodi, *Editoriale Scientifica, Napoli 2021, nella prospettiva della giustizia costituzionale comparata* 829

NOTIZIE SUGLI AUTORI

Marco Calabrò, Professore ordinario di Diritto amministrativo, Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"

Valentina Capuozzo, Dottore di ricerca in Diritto costituzionale, Università degli studi di Napoli Federico II

Beniamino Caravita di Toritto, Professore ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico, "Sapienza" Università di Roma

Giuseppe Carlomagno, Avvocato

Paolo Carnevale, Professore ordinario di Diritto costituzionale, Università degli Studi Roma Tre

Alessandra Coiante, Dottore di ricerca in Diritto dei mercati europei e globali, Università degli Studi della Tuscia

Andrea Crismani, Professore ordinario di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Trieste

Antonio D'Atena, Professore emerito di Diritto costituzionale, Università "Tor Vergata" di Roma

Ruggiero Dipace, Professore ordinario di Diritto amministrativo, Università degli Studi del Molise

Rosario Ferrara, Professore emerito di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Torino

Fabio Ferraro, Professore ordinario di Diritto dell'Unione europea, Università degli Studi di Napoli Federico II

Eduardo Gianfrancesco, Professore ordinario di Istituzioni di Diritto pubblico, Università degli studi di Modena e Reggio Emilia

Annalaura Giannelli, Professore associato di Diritto amministrativo, Università Magna Graecia di Catanzaro

Marcella Gola, Professoressa ordinaria di Diritto amministrativo, Università di Bologna

Tania Groppi, Professoressa ordinaria di Istituzioni di diritto pubblico, Università di Siena

Giovanna Iacovone, Professoressa ordinaria di Diritto amministrativo, Università degli Studi della Basilicata

Elisabetta Lamarque, Professoressa associata di Diritto costituzionale, Università degli Studi di Milano-Bicocca

Andrea Longo, Professore associato di Diritto costituzionale, "Sapienza" Università di Roma

Antonio Merlino, Assegnista di ricerca in Diritto amministrativo, Università di Trieste

Giuseppe Morbidelli, già Professore ordinario di Diritto amministrativo, "Sapienza" Università di Roma

Costanza Nicolosi, Assegnista di ricerca in Diritto costituzionale comparato, Università di Catania

Angelo Giuseppe Orofino, Professore associato di Diritto amministrativo, Università Lum Giuseppe Degennaro

Piergiuseppe Otranto, Professore associato di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Bari Aldo Moro

Anton Giulio Pietrosanti, Ricercatore di Diritto amministrativo, Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"

Francesca Proietti, Dottoranda di ricerca in Diritto costituzionale e pubblico generale, "Sapienza" Università di Roma

Marco Ragusa, Professore associato di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Palermo

Guido Rivosecchi, Professore ordinario di Diritto costituzionale, Università degli Studi di Padova

Renato Rolli, Professore associato di Diritto amministrativo, Università della Calabria

Dario Sammarro, Dottorando di ricerca di Diritto amministrativo, Università degli Studi della Basilicata

Maria Alessandra Sandulli, Professoressa ordinaria di Diritto amministrativo, Università degli Studi Roma Tre

Francesco Severa, Dottorando di ricerca in Diritto pubblico, costituzionale e internazionale, "Sapienza" Università di Roma

Antonino Spadaro, Professore ordinario di Diritto costituzionale, Università degli studi Mediterranea di Reggio Calabria

Mario R. Spasiano, Professore ordinario di Diritto amministrativo, Università degli Studi della Campania "Luigi Vanvitelli"

Stefano Villamena, Professore ordinario di Diritto amministrativo, Università degli Studi di Macerata

Massimiliano Viola, Dottorando di ricerca in Diritto costituzionale e Diritto pubblico generale, "Sapienza" Università di Roma

Enrico Zampetti, Professore associato di Diritto amministrativo, Università di Siena

VALUTATORI IMPEGNATI NEL TRIENNIO 2019-2021

Paolo Alvazzi del Frate
Gaetano Azzariti
Renato Balduzzi
Antonio Barone
Antonio Bartolini
Salvatore Bellomia
Paolo Bianchi
Francesco Bilancia
Carlo Bottari
Chiara Cacciavillani
Marco Calabrò
Vincenzo Caputi Jambrenghi
Francesco Cardarelli
Andrea Cardone
Paolo Caretti
Elisabetta Catelani
Paolo Cavana
Marcello Cecchetti
Paola Chirulli
Salvatore Cimini
Carlo Colapietro
Giuseppe Colavitti
Giovanna Colombini
Guido Corso
Pietro Costa
Pasquale Costanzo
Maria Cristina Grisolia
Cristiano Cupelli
Marilisa D'Amico
Luigi D'Andrea
Francesco Dal Canto
Gabriella De Giorgi Cezzi
Claudio De Fiores
Michele Della Morte
Ruggiero Dipace
Mario Esposito
Rosario Ferrara
Fabio Ferraro
Fabrizio Figorilli
Marcello Fracanzani
Fabrizio Fracchia
Fabio Francario
Elisabetta Frontoni
Davide Galliani
Carlo Emanuele Gallo
Eduardo Gianfrancesco
Loredana Giani
Angelo Giuseppe Orofino
Marcella Gola
Stefano Grassi
Tania Groppi
Enrico Grosso
Antonio Iannuzzi
Elisabetta Lamarque
Nicola Lupo
Giulio M. Salerno
Elena Malfatti
Andrea Maltoni
Vittorio Manes
Francesco Manganaro
Ilenia Massa Pinto
Mario Midiri
Giancarlo Monina
Donatella Morana
Piergiuseppe Otranto
Giuseppe Palmisano
Vera Parisio
Paolo Passaglia
Luca Perfetti
Annalisa Pessi
Barbara Pezzini
Cesare Pinelli
Aristide Police
Fabrizio Politi
Pieluigi Portaluri
Salvatore Prisco
Andrea Pugiotto
Marco Ragusa
Giorgio Repetto
Giorgio Resta

Francesco Riccobono
Paolo Ridola
Francesco Rigano
Francesco Rimoli
Guido Rivosecchi
Renato Rolli
Mario Rosario Spasiano
Antonio Ruggeri
Antonio Saitta
Carmela Salazar
Andreina Scognamiglio
Elisa Scotti
Giovanni Serges
Andrea Simoncini
Sara Spuntarelli
Fabrizio Tigano
Roberto Toniatti
Giuseppe Verde
Paolo Veronesi
Piera Vipiana
Enrico Zampetti
Vincenzo Zeno-Zencovich